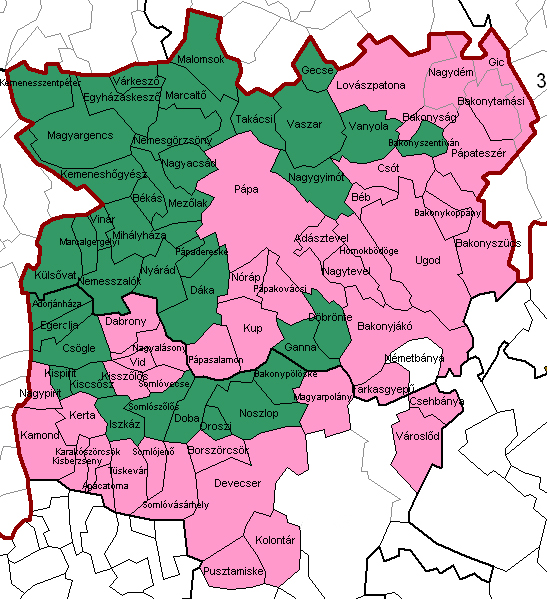
**Gerence-Marcal-Rába és Somló Környéke Vidékfejlesztési Egyesület**

****

**HELYI FEJLESZTÉSI STRATÉGIA**

**2014-2020**

****

**Küldöttgyűlés által jóváhagyott tervezet**

**2016. február 3.**

Tartalom

[Vezetői összefoglaló 4](#_Toc442951629)

[1. A Helyi Fejlesztési Stratégia hozzájárulása az EU2020 és a Vidékfejlesztési Program céljaihoz 5](#_Toc442951630)

[2. A stratégia elkészítésének módja, az érintettek bevonásának folyamata 6](#_Toc442951631)

[3. A Helyi Fejlesztési Stratégia által lefedett terület és lakosság meghatározása 7](#_Toc442951632)

[4. Az akcióterület fejlesztési szükségleteinek és lehetőségeinek elemzése 8](#_Toc442951633)

[4.1 Helyzetfeltárás 8](#_Toc442951634)

[4.1.1 Térszerkezeti adottságok 8](#_Toc442951635)

[4.1.2 Környezeti adottságok 10](#_Toc442951636)

[4.1.3 Műemlékek és kulturális örökségek 11](#_Toc442951637)

[4.1.4 Társadalmi folyamatok 12](#_Toc442951638)

[4.1.5 Gazdasági folyamatok 18](#_Toc442951639)

[4.1.6 Térségben megvalósult projektek 22](#_Toc442951640)

[4.1.7 Összegzés 23](#_Toc442951641)

[4.2 A 2007-2013-as HVS megvalósulásának összegző értékelése, következtetések 25](#_Toc442951642)

[4.3 A HFS-t érintő tervezési előzmények, programok, szolgáltatások 28](#_Toc442951643)

[4.3.1 Külső koherencia, kiegészítő jelleg 28](#_Toc442951644)

[4.3.2 A HFS tartalmát befolyásoló megyei, járási, települési vagy egyéb területi szinten megfogalmazott fejlesztési prioritások/beavatkozási területek/jelentős projektek 31](#_Toc442951645)

[4.3.3 A Helyi Fejlesztési Stratégia tartalmát befolyásoló, a térség gazdasági és környezeti fejlődését és a befogadást támogató programok, szolgáltatások 32](#_Toc442951646)

[4.4 SWOT 32](#_Toc442951647)

[4.5 Fejlesztési szükségletek azonosítása 33](#_Toc442951648)

[5. Horizontális célok 35](#_Toc442951649)

[5.1 Esélyegyenlőség 35](#_Toc442951650)

[5.2 Környezeti fenntarthatóság 37](#_Toc442951651)

[6. A HFS integrált és innovatív elemeinek bemutatása 37](#_Toc442951652)

[7. A stratégia beavatkozási logikája 39](#_Toc442951653)

[7.1 A stratégia jövőképe 39](#_Toc442951654)

[7.2 A stratégia célhierarchiája 39](#_Toc442951655)

[7.2.1 A választott célok szöveges indoklása 41](#_Toc442951656)

[8. Cselekvési terv 43](#_Toc442951657)

[8.1 Az intézkedések leírása 43](#_Toc442951658)

[8.1.1 A turisztikai adottságok javítása, annak formáinak kiterjesztése 43](#_Toc442951659)

[8.1.2 Helyi termék program 44](#_Toc442951660)

[8.1.3 Értéktár – értékek és hagyományok ápolása 45](#_Toc442951661)

[8.1.4 Helyi vállalkozások támogatása 46](#_Toc442951662)

[8.1.5 Hátrányos helyzetű rétegek és csoportok felzárkóztatása (demográfiai, etnikai, munkaerő-piaci összefüggésben) 47](#_Toc442951663)

[8.1.6 Infrastruktúrafejlesztés és tájfenntartás 48](#_Toc442951664)

[8.2 Együttműködések 49](#_Toc442951665)

[8.3 A stratégia megvalósításának szervezeti és eljárási keretei 50](#_Toc442951666)

[8.4 Kommunikációs terv 50](#_Toc442951667)

[Pénzügyi terv: 52](#_Toc442951668)

[8.5 Monitoring és értékelési terv 53](#_Toc442951669)

[9. Indikatív pénzügyi terv 53](#_Toc442951670)

# Vezetői összefoglaló

A GEMARA-SK Vidékfejlesztési Egyesület elkötelezett a térség fejlesztését illetően. A 2007-2013-as időszak alatt a feltárt problémákat kellő szakértelemmel próbálta orvosolni ezzel hozzájárulva a térség „gyengeségeinek” enyhítéséhez. Több sikeresen megvalósított projekt segített kezelni ezeket a hátrányokat, hiszen a térségre – nagy részben földrajzi elhelyezkedésének betudhatóan - jellemző a jelentősebb gazdasági potenciállal rendelkező központok hiánya, a kedvezőtlen demográfiai folyamatok, a hátrányos helyzetű csoportok jelentős koncentrációja, valamint nem utolsósorban a vállalkozói aktivitás hiánya. A Helyi Akciócsoport ezeket a negatív tendenciákat szem előtt tartva, megfelelő tudatossággal igyekezett kezelni ezen problémákat a fennállása óta. Természetesen a térség fejlesztését megalapozó szemléletmód nemcsak a hátrányos helyzeteket és negatív tendenciákat tartja szem előtt, hanem azokra a pozitívumokra, erősségekre és értékekre is koncentrál, amelyek a térség belső erőforrásait képezik, de sok esetben ezek kiaknázásának hatékonysága, az ezekre alapozott fejlesztések intenzitása javítható, erősíthető.

Tekintettel a fentebb említett folyamatokat, valamint az Európai Unió területi szemléletét, annak változásait figyelembe véve látható, hogy szükségessé vált egy célzott, a rendelkezésre álló források tudatosabb, átgondoltabb felhasználásával egy olyan stratégia megalkotása, amely megvalósítása indukálhat olyan folyamatokat, melyek eredményeként a térségben tapasztalható negatív tendenciák enyhíthetőek, lassíthatóak. A 2007-2013-as időszakra összeállított stratégia aligha tudna reagálni a változó folyamatokra, ezért mindenképpen elengedhetetlen egy új szemléletű, új megközelítéseket tartalmazó Helyi Fejlesztési Stratégia kidolgozása a következő hétéves ciklusra.

A Stratégia megalkotásának első lépése a térség helyzetfeltárása volt, ezzel párhuzamosan indult meg a fejlesztési igények felmérése a térségben található 38 település tájékoztatásával és megkérdezésével. A helyzetfeltárás során kirajzolódtak a térség erősségei, gyengeségei, és az ezekből adódó lehetőségek, valamint veszélyek. A tervezés során a lehetőségek kiemelése volt a cél, hiszen elsősorban ezek kiaknázásával nyílik esély a kedvező folyamatok kiterjesztésére, jó gyakorlatok szélesebb körben való meghonosítására, illetve a kedvezőtlen folyamatok társadalmi-gazdasági hatásainak tompítására, korrekciójára.

A helyzetfeltárás, illetve az annak eredményein alapuló SWOT-analízis elemei alapján meghatározhatóak azok a fejlesztési szükségletek, illetve az ezekhez kapcsolódó beavatkozási irányok, amelyek keretet adnak a stratégiában meghatározott intézkedésekhez. Az azonosított szükségletekre alapozott beavatkozási irányok kialakítása komplex szemléletet tükröz, az egyes intézkedések több egyedi szükséglethez kapcsolódnak.

Az igényfelmérés hozzájárult ahhoz, hogy egy valósigényekre épülő, reális jövőképet, célokat tartalmazó stratégia kerüljön megalkotásra, amely minden egyes átfogó intézkedésével a térség valamely lehetőségét kívánja erősíteni.

A 2007-2013 időszakban nagy figyelmet kapott a közösségi kohézió erősítése, amelyet a következő ciklusban is szem előtt tartunk, mindemellett a helyzetfeltárás során felmerülő komplex problémák kezelésének céljából az alábbi specifikus célok, és ezekhez kapcsolódó intézkedések kerültek kidolgozásra:

* A turisztikai adottságok javítása, annak formáinak kiterjesztése
* Helyi termék program
* Értéktár – értékek és hagyományok ápolása
* Helyi vállalkozások támogatása
* Hátrányos helyzetű csoportok felkarolása
* Tájfenntartás és infrastruktúrafejlesztés

A stratégia szellemében történő végrehajtás is a Vidékfejlesztési Egyesület feladata, melynek során olyan projektek kiválasztása szükséges, amelyek a fentebb említésre került problémák helyreállítását célozzák, valamint összhangban vannak a valós igényekre épülő intézkedések célkitűzéseivel.

A tervezés során a Vidékfejlesztési Program, valamint más ágazati operatív programok fejlesztési prioritásait is figyelembe véve olyan stratégia megalkotása volt a cél, amely megfelelő mértékben hozzájárul a térség fejlődéséhez, és ezzel az itt élő lakosság életminőségének javításához.

# A Helyi Fejlesztési Stratégia hozzájárulása az EU2020 és a Vidékfejlesztési Program céljaihoz

A Gerence-Marcal-Rába és Somló Környéke Vidékfejlesztési Egyesület (GEMARA-SK VE) 2014-2020 Helyi Fejlesztési Stratégiája az EU 2020 prioritásrendszereit maradéktalanul meg kívánja valósítani, s egyben a Vidékfejlesztési Program célkitűzéseinek is eleget kíván tenni. A térség jellege, településeinek karaktere, az itt élő népesség összetétele és gazdaságának szerkezete meghatározza a kiemelten kezelendő prioritásokat.

Az EU 2020 stratégiai célkitűzések közül a HFS hangsúlyosan kezeli a foglalkoztatás kereteinek és feltételeinek növelését, ösztönözve a HACS területén lévő vállalkozásokat a tevékenységük bővítésére, valamint vállalkozások alapítását is támogatni kívánja. A programban kiemelten kezeljük még az éghajlatváltozás és az energiahasznosítás feltételeinek javítását, különösen a közösségi létesítmények energiaköltségeinek csökkentését, de olyan termelési módok támogatását is, amelyek az adottságokra épülve a táji, természeti környezetet óvják, egyben a lokális értékek megtartását, azok megismertetését célozzák meg. S végül, de nem utolsósorban az összes prioritást átszövi, hogy a térség egy részében élők többszörösen hátrányos helyzetben vannak, így számukra esélyt és lehetőséget tervezünk biztosítani a kirekesztés mérséklésére, a szegénység tényezőinek enyhítésére.

A nemzeti Vidékfejlesztési Program (2014-2020) prioritásai a programunk szellemiségében jelen vannak, és fejlesztési elképzéseiben visszacsengnek.

Kiemelten kezeljük a térségi adottságok és lehetőségek alapján a vállalkozások versenyképességének fokozását, az azt segítő fejlesztéseket, hiszen ezzel elősegíthető a munkahelyek megtartása, valamint további foglalkoztatási lehetőségek tárulnak fel. Az élelmiszerlánc szervezés céljait a helyi viszonyok között határozzuk meg, hiszen a helyi termék programunkkal azoknak a termékeknek, egyben vállalkozásoknak kívánunk támogatást biztosítani, amelyek a térséghez erősen kötődnek. Ezzel egy további célt is megvalósítunk, éspedig a helyi ökoszisztéma állapotának fenntartását, a természeti, táji környezet és a gazdálkodási rendszerek kapcsolatát. Programunk kiemelten kezeli a társadalmi befogadás előmozdítását, a vidéki térségünk gazdaságfejlesztését, hiszen olyan célokat határoztunk meg, amelyek csökkenthetik a kirekesztést, egyben lehetőséget adnak a foglalkoztatásra, a különféle hátrányos helyzetű csoportok integrációjára.

# A stratégia elkészítésének módja, az érintettek bevonásának folyamata

A térség szereplői, így az önkormányzatok, a vállalkozások, a civil és közösségi szervezetek, intézmények, valamint informális lakossági szerveződések a tervezési folyamatról rendszeres és elérhető tájékoztatást kaptak.

Első fázisban az előző tervezési időszak eredményeinek feldolgozásához történt szisztematikus adatgyűjtés, amibe a jelzett szereplők többsége bekapcsolódott, értékelve a 2007-2013 közötti időszakban megvalósult fejlesztéseket, kiemelve azok valós térségi hatásait, a részvétel jellegét, annak eredményességét és problémáit.

A múlt értékelésének második metszete a térség állapotának, fejlődési folyamatainak bemutatása, a különféle társadalmi, gazdasági trendek feldolgozása. A statisztikai adatbázisok mellett törekedtünk a helyi szereplők megbízható információit is feldolgozni, egyben beépíteni az értékeléshez az előző időszak elemzéseit. A helyzetértékelés több (három) fázisban készült, a munkaközi anyagokat a különféle szereplői csoportok megvitatták, a tervezést koordináló csoport közreműködésével, amely azonos az egyesület elnökségével kiegészítve a szakértői csoport tagjaival.

A helyzetértékelés és az előző időszak fejlesztési beszámolója a közösségi felületeken kapott nyilvánosságot, egyben a különféle aktív fejlesztési szereplők, azok közösségei értesítést kaptak, annak elérhetőségéről. Az írásbeli vélemények és a négy mikrotérségi fórumon elhangzott észrevételek ismételten az elnökség elé kerültek, amelyekre a válaszokat a tervezői csoport megadta, amit az Elnökség kiegészített, vagy elfogadott.

A tervezést a Széchenyi István Egyetem Regionális Tudományi és Közpolitikai Tanszéke segítette, amely egyben a Győr-Moson-Sopron megyei Területfejlesztés Koncepciót és Operatív és Stratégiai Programot készítette. A vezető tervezők Prof. Dr. Rechnitzer János egyetemi tanár és Prof. Dr. Szörényiné Kukorelli Irén egyetemi tanár, valamint Berkes Judit doktorandusz hallgató és Páthy Ádám egyetemi tanársegéd kellő tapasztalattal és referenciával rendelkezik a területi tervek kidolgozásában.

A közösségi részvétel nagyban hozzájárult a SWOT-elemzés pontosításához, azokban újabb elemek beépítéséhez (gyengeségek pontosítása, lehetőségek kiszélesítése). Kiemelten kell kezelni, hogy éppen a szakmai fórumok, egyeztetések segítették a stratégiai célok pontosabb, árnyaltabb megfogalmazását, egyben azok korábban viszonylag szűkre szabott céljainak kibővítését. Így jelent meg – éppen az elhangzottak alapján – a hátrányos helyzetű csoportokat érintő cél meghatározása, vagy a viták eredményeképpen az Infrastruktúra és tájfejlesztés stratégiai cél megjelenése, tartalmának pontosabb meghatározása.

A projektötletek begyűjtése egy meghatározott forma alapján történt, szintén internetes felületen biztosított tájékoztatás alapján, de személyes megkeresésekkel is, igyekezve elérni mindazokat, akik ténylegesen, de potenciálisan is kedvezményezettjei lehetnek a következő tervezési időszaknak.

Elmondhatjuk, hogy a stratégiakészítéssel sikerült elérnünk a térség aktív szereplőit, azokat megszólítani – legyen az a helyzetértékelés, a SWOT elemzés, a stratégiai célok meghatározása, a projektötletek kidolgozása – akik ebben a 38 települést magában foglaló sajátos helyzetű térségben ténylegesen szerepet kívánnak vállalni a fejlesztésekben, a jövő alakításában.

# A Helyi Fejlesztési Stratégia által lefedett terület és lakosság meghatározása

A Gerence-Marcal-Rába és Somló Környéke Vidékfejlesztési Egyesület területe a Közép-Dunántúli régióban, Veszprém megye északnyugati részén helyezkedik el, területe 643,38 km2. 38 települést foglal magába, amelyek két járáshoz; a Pápaihoz (28 település) és a Devecserihez (10 település) tartoznak. A terület teljes népessége 20 799 fő, ezáltal megfelel a vonatkozó uniós keretjogszabály rendelkezéseinek. Az akciócsoport teljes területe megfelel a jogosultsági kritériumoknak, a települések mindegyikének népessége 10 000 lakos alatti. A 290/2014. Kormányrendelet besorolása alapján mindkét érintett járás a kedvezményezettek körébe tartozik, a Devecseri járás a társadalmi-gazdasági és infrastrukturális fejlettséget mérő komplex mutató alapján az ország legkedvezőtlenebb helyzetben lévő járásai között található, így komplex programmal fejlesztendő járásnak tekinthető. A besorolások következtében a lakosság egésze kedvezményezettnek tekinthető területen él.

A térség környezeti jellemzői változatosnak tekinthetők, a települések négy földrajzi kistájhoz (Pápa-Devecseri-sík, Marcal-völgy, Alsó-Kemeneshát, Pápai-Bakonyalja) tartoznak, de elmondható, hogy többségben síkvidéki területen helyezkednek el, a dombsági térszínek részaránya (Somló, Bakonyalja) kisebb. A relatív környezeti változatosság ellenére a terület településhálózatát, termelési struktúráját és részben ebből adódóan a társadalmi-gazdasági problémák körét tekintve is viszonylagos egységet mutat. Bár a földrajzi elhelyezkedés (jelentős észak-déli irányú kiterjedés) nem tekinthető ideálisnak, de alapvetően elmondható, hogy a térségi kohézió és koherencia főként a közös jellemzőkön, illetve a hasonló szükségleteken alapulóan megfelelőnek mondható. Az akcióterület mérete megfelel ahhoz, hogy biztosítsa a stratégiai tervezéshez szükséges kritikus tömeget.

A hasonló problémák és szükségletek hátterében elsősorban a településhálózat sajátosságait, illetve a térség relatíve periférikus helyzetét azonosíthatjuk. Az akciócsoport területe alapvetően aprófalvas szerkezetű, különösen igaz ez a térség déli részére, ahol az 500 főnél kisebb lélekszámú falvak dominálnak. Mindössze három település lakossága haladja meg az 1 000 főt, 18 település pedig 500 fő alatti népességgel rendelkezik. Azoktól a vonzásközpontoktól, amelyek jelentős gazdasági és foglalkoztatási potenciállal, illetve a központi funkciók széles körével rendelkeznek, viszonylagos távolságra helyezkednek el a térség települései, illetve kedvezőtlenek irányukba az elérési viszonyok.

A fent említett tényezők következtében a demográfiai folyamatok alapvetően kedvezőtlennek mondhatók; mind a természetes népmozgalmat befolyásoló tényezők – elöregedés, magas halandóság – mind pedig a vándormozgalom tekintetében. Az elsődleges társadalmi-gazdasági problémák között említhető még a népesség alacsony iskolázottsága, a helyi foglalkoztatási lehetőségek korlátozott volta, a települési infrastruktúra hiányosságai, illetve a lakáskörülményeknek az Észak-Dunántúl egyéb vidéki térségeihez viszonyítva nagyon lassú javulása. A települések társadalmi-gazdasági helyzetét tekintve mutatkoznak viszonylagos egyenlőtlenségek, a legkedvezőtlenebb helyzetben általában az aprófalvak, illetve a Marcal völgyében elhelyezkedő települések vannak. Főként ezen települések esetében, de az egész térségre vonatkozóan elmondható, hogy a szociálisan hátrányos helyzetben lévő csoportok irányában komoly kihívásokat jelent a társadalmi és munkaerő-piaci integráció.

A térségi kohézió erősítése, illetve a helyi közösségek vitalizálása fontos szerepet játszott az egyesület megelőző ciklusban végzett tevékenysége során. A helyi civil szervezetek és kezdeményezések támogatása, a meglévő rendezvényekhez kapcsolódó infrastrukturális körülmények fejlesztése, illetve újak szervezésében nyújtott segítség előrelépést jelentett ezen a területen. A gazdasági jellegű hátrányok, illetve az ebből adódó egyenlőtlenségek enyhítése, csökkentése irányában a megelőző időszakban az elsődleges beavatkozási irányt olyan programok jelentették, amelyek mind a képzés, mind pedig a foglalkoztatás tekintetében elsősorban a helyi adottságokra, illetve a helyi termékek előállítására alapoztak, ezáltal kívánva erősíteni a térség népességmegtartó képességét.

# Az akcióterület fejlesztési szükségleteinek és lehetőségeinek elemzése

## Helyzetfeltárás

### Térszerkezeti adottságok

A Gerence-Marcal-Rába és Somló Környéke Vidékfejlesztési Egyesület tagságát képező 38 település Veszprém megye északnyugati részén helyezkedik el. 28 település a Pápai, míg 10 település a Devecseri járáshoz tartozik. A helyi akciócsoport által lefedett térség térszerkezeti szempontból sok tekintetben magán hordozza a belső periféria-térségek jellemzőit.

A települések nem tartoznak regionális jelentőségű centrumok elsődleges vonzáskörzetébe, a térség északi részének természetes vonzásközpontja Pápa, délen Devecser, illetve részben Ajka tölti be ezt a funkciót; összességében elmondható tehát, hogy a vonzásközpontok kisvárosok. Ezeken a munkaerő-vonzásközpontokon kívül még Győr, illetve kisebb mértékben Tét tölt be bizonyos tekintetben központi szerepet, illetve Celldömölk a Marcal-medence falvaira gyakorol vonzást. Az akciócsoport területén nincs olyan település, amely számottevő térségi szervező erővel rendelkezik, a nagyobb falvak is csak bizonyos tekintetben, mintegy „alkalomszerűen” birtokolnak a helyi alapszolgáltatások biztosításán túlmutató központi funkciókat. 2013-ban a közös önkormányzati hivatalok rendszerének kialakítása nyomán a térségben mind a 38 település része lett valamely önkormányzati társulásnak. Hat közös önkormányzati hivatal központja található a térségben – Csögle, Marcaltő, Nemesgörzsöny, Nemesszalók, Nyárád, Vaszar – melyek 25 települést tömörítenek, további 13 település az akcióterületen kívüli központtal rendelkező önkormányzati hivatalokhoz (Csót, Devecser, Pápakovácsi, Pápateszér, Somlóvásárhely, Tüskevár) tartozik. Az akcióterület népessége 2013-ban 20 799 fő volt.

A településhálózatról elmondható, hogy a vizsgált területen a kis és közepes méretű falvak dominanciája tapasztalható, mindössze három település (Mezőlak, Noszlop, Vaszar) népessége haladja meg az 1 000 főt. A térség északi részén – Pápa környékén – többségében 500-1000 közötti népességgel rendelkező falvakat találhatunk, míg délen az aprófalvak vannak többségben. 18 település sorolható az aprófalvak – 500 lakos alatt – kategóriájába, közülük négy – Kiscsősz, Kispirit, Oroszi, Várkesző – népessége a 200 főt sem éri el. A helyzetelemzés későbbi fejezetében részletesen ismertetett demográfiai folyamatok is alátámasztják az aprófalvak kedvezőtlen helyzetét, elöljáróban csak egy szemléletes tendenciát emelünk ki: míg az 500 fő feletti falvak átlagos népességcsökkenése 15%-os volt az elmúlt két évtizedben, addig az aprófalvak esetében ez a mutató meghaladja a 23%-ot.

A térség nagy része a fő közlekedési folyosóktól viszonylag távol helyezkedik el, a Devecser környéki településektől délre halad a 8. számú elsőrendű főútvonal, valamint a Szombathely-Székesfehérvár-Budapest vasútvonal. Az északi részen halad keresztül a Celldömölk-Győr vasútvonal, valamint a Pápa-Csorna vasúti mellékvonal. A Pápa-Kisbér-Tatabánya vasúti mellékvonal egy szakasza is az akcióterületen keresztül halad, viszont ezen a vonalon a személyforgalom 2007 márciusa óta szünetel. A 83. számú főútvonal a Pápától északra fekvő települések számára jó összeköttetést biztosít mind a járásközpont, mind pedig Győr irányába, elérhetővé téve ezzel a Budapest-Bécs közlekedési tengelyt (M1 autópálya). Az országos másodrendű főútvonal-hálózatba tartozik még a 832. /Pápa-Románd/, illetve a 834. /Pápa-Celldömölk-Sárvár/ számú út, melyek a térség Ny-K-i tengelyét jelentik. A közlekedési hálózatok viszonylagos kiépítetlenségének köszönhetően az elérési viszonyok alapvetően kedvezőtlennek és egyenetlennek mondhatók. A terület északi és nyugati része a megyén belül is periferikus elhelyezkedésűnek tekinthető, a települések több mint fele esetében a megyeszékhely közúti elérhetőségi ideje meghaladja a 60 percet. Az autópályák elérhetősége is hátrányos, a térség déli településeiről 60 percnél hosszabb a legközelebbi autópálya-csomópont elérési ideje. A járásszékhelyekre való eljutási idő az összes település esetében kevesebb, mint 30 perc.

Az Országos Területrendezési Tervben, illetve az országos gyorsforgalmi és főúthálózat nagytávú tervében három új főútvonali fejlesztés (Pápa-Devecser, Sárvár-Celldömölk-Pápa-Tatabánya, Pápa-Rábacsanak /86. sz. főútvonal/), valamint a 83. számú főútvonal Takácsit elkerülő szakasza szerepel a térséget érintő beruházásként. Tervezés alatt áll a Győr-Celldömölk vasútvonal korszerűsítése, amely a villamosítást, illetve az ETCS2 vonatbefolyásoló rendszer kiépítését követően 120 km/h pályasebességre válik alkalmassá. Az akcióterületen – Nagygyimót közigazgatási területén – helyezkedik el az MH pápai bázisrepülőtere, melynek 2018-ban befejeződő fejlesztése alkalmassá teszi a repülőteret a polgári, illetve kereskedelmi légiforgalom megindítására is.

### Környezeti adottságok

A térség települései négy földrajzi kistáj – Pápa-Devecseri-sík (20 település), Marcal-völgy (11 település), Alsó-Kemeneshát (5 település), Pápai-Bakonyalja (2 település) területéhez tartoznak. A földrajzi és környezeti jellemzők változatosnak mondhatók, a vizsgált térség általánosságban két eltérő domborzati jellemzőkkel rendelkező tájegység – a Kisalföld és a Bakony – határán helyezkedik el. A terület túlnyomó része síkvidéki jellegű, ez alól néhány, a térség nyugati részén elhelyezkedő község (Döbrönte, Ganna, Bakonypölöske), valamint a Somló képez kivételt. Legfontosabb folyói a térséget nyugatról határoló Rába, illetve Marcal, a kisebb vízfolyások közül a Gerence és a Bitva emelhető ki.

A térségben egy országos védettségű természetvédelmi terület (Somló) található, ezen kívül 11 település területe tartozik részben a Natura 2000 kiemelt jelentőségű különleges természet-megőrzési területeihez (Marcal-medence, Rába-völgy, Noszlop). Érzékeny természeti területnek (ÉTT) számít a Marcal-medence, az akciócsoport területéről 9 települést (Adorjánháza, Csögle, Egeralja, Iszkáz, Kiscsősz, Kispirit, Külsővat, Marcalgergelyi, Nemesszalók) érintve. A Mezőlak határában található Szélmezői tőzegbánya tavak „ex lege” láp jellegük miatt élveznek védettséget. Fontos megemlíteni a 2010 októberében történt vörösiszap-katasztrófa természeti hatásait, amelynek nyomán a Marcal szinte teljes élővilága kipusztult. Mára a korábbi halfajok visszatelepülése megtörtént, de még hosszú időbe telik, amíg a folyó visszanyeri korábbi állapotát. A Bakony nyugati részének a térséghez tartozó területe (Döbrönte, Ganna, Bakonypölöske) valamint a Somló az országos jelentőségű tájképvédelmi terület övezetébe tartozik, előbbi térség egyben a kiemelten érzékeny felszín alatti vízminőség-védelmi terület övezetének is része.

A térségben a barna erdőtalajok dominálnak, réti talajokat a folyók és patakok völgyeiben találhatunk. A szántóföldi műveléshez jó adottságokat biztosító csernozjomos barna erdőtalaj a Marcal-medence északi részén, illetve a Pápától északra elterülő kisalföldi területeken jelenik meg. A Somló és közvetlen környezetének talajtani struktúrája komplex; a bazalttufa, illetve a kokkolitos bazalt málladéka által uralt magasabb térszíneken váztalajok alakultak ki, a hegylábi területeken barna erdőtalaj, illetve bizonyos helyeken lösz jelenik meg. A Marcal-medence Adorjánházától Iszkázig terjedő szakaszán, illetve Döbrönte környékén a termőréteg sekély, vastagsága 20 cm alatt marad.

A termőhelyi adottságokat tekintve elmondható, hogy elsősorban a terület nagyobb vízfolyásainak (Marcal, Gerence, Bitva) völgyében találhatunk kiváló termőhelyi adottságú szántóterületeket. Kiváló termőhelyi adottságú erdőterületek nagyobb kiterjedésben a Somlótól északra, illetve a térség északnyugati részén, a Rába völgyében találhatók. Rendszeresen belvízjárta területnek a térség minimális hányada számít, ez a Rába völgyét jelenti Kemenesszentpéter, Egyházaskesző, Várkesző, Malomsok és Marcaltő határában.

A talajadottságoknak megfelelően a térségben a szántóföldi művelésre elsősorban a terület északi, Pápa környéki része alkalmas. A felszínborítottságot tekintve a terület közel kétharmada (64,7%) szántóföldi művelés alatt áll. Kilenc település – Malomsok, Mihályháza, Nagyacsád, Nemesgörzsöny, Nyárád, Pápadereske, Takácsi, Vanyola, Vinár – esetében ez az arány 80% feletti. A térség erdősültsége 21%-os, az erdősültségi arány kiugróan magas a Rába mentén elhelyezkedő településeken (Egyházaskesző, Kemenesszentpéter, Magyargencs), a Somló vidékén (Doba, Noszlop, Oroszi), valamint Döbröntén. A rétek, legelők aránya 7,4%; magas, 20% feletti értékkel találkozhatunk Bakonypölöskén, Csöglén és Egeralján. Területileg kiterjedt szőlőművelést két Somló környéki településen (Doba, Somlószőlős) folytatnak.

A térség a mérsékelten meleg, mérsékelten nedves, kifejezetten enyhe telű éghajlati körzetbe sorolható, a környezeti állapota megfelelőnek mondható. Egyedül a közlekedésből adódó zaj-, és porszennyezés okoz jelentős terhelést a 8 számú főút tengelyében. A pápai bázisrepülőtér közelében fekvő települések esetében jelentős mértékű az időszakos zajterhelés. A települési szilárd hulladék elszállítását két szolgáltató – Avar Ajka Nonprofit Kft. (18 település), Győri Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. (20 település) – végzi. Utóbbi szolgáltató Kemeneshőgyészen és Mezőlakon hulladékudvart üzemeltet.

### Műemlékek és kulturális örökségek

A térségben 60 védettséget élvező épület található, ezek közül 49 műemléki védettségű, 11 pedig helyi védettségű, de az országos műemléki kataszterben szereplő objektum. A helyi védettséget élvező épületek száma ennek többszöröse. A műemlékek legnagyobb hányada templom, illetve kápolna; hat kastély, három várrom, illetve a vidék két híres szülöttének – Nagy László, Vajda Péter – szülőháza került még többek között műemléki védelem alá.

Számos program került rendszeresen, illetve alkalomszerűen megrendezésre az elmúlt években a térségben, többek között falunapok, szüreti felvonulások, workshop-ok, helyi termékeket népszerűsítő programok (pl. a Somlói Borút szervezésében a Juhfark Napok, Somló-Séd-dűlőngélő Fesztivál, Noszlopi Ízparádé, Bakonyaljai borverseny), egyéb kulturális rendezvények (pl. Dobai Várnapok, Nagy László Emléknap, Kiscsőszi Pajtafesztivál). Mindezeken felül a hagyományok megőrzésének céljából létrehozott egyesületek is működnek a térségben.

Ilyen az Élő Forrás Hagyományőrző Egyesület Kiscsőszön, amely kifejezetten a térség, valamint hazánk kultúráját kívánja népszerűsíteni számos programmal, táborok szervezésével, művészetoktatással, néptánc oktatással, a cigány kultúra és hagyományok megismertetésével, valamint a helyi értékek gyűjtésével, bemutatásával. Ide tartozik a Takácsiban működő Kenderszer Kulturális Egyesület is, amely a helyi néphagyományra alapozva folytat művészeti és kézműves tevékenységet.

Az akcióterület négy településén – Csögle, Nyárád, Somlószőlős, Takácsi – hoztak létre települési értéktárat, valamint két település – Doba, Somlószőlős – tartozik az ország első tájegységi értéktárának (Somlói Tájegységi Értéktár) alapítói közé. A megyei értéktárba a térséghez kötődő értékként bekerült a Somlói Juhfark.

### Társadalmi folyamatok

#### Demográfiai jellemzők

A GEMARA-SK által lefedett térséget elsőként a főbb demográfiai folyamatok alakulása alapján mutatjuk be az elmúlt 20 év változásait tartalmazó idősoros adatok alapján.

Elsőként az állandó népesség változását tekintjük át (ezrelékben megadott adatok alapján). Az általunk vizsgált térségben a népesség száma folyamatos csökkenést mutat. 2000-2013 között kis mértékben felgyorsult a népességcsökkenés az azt megelőző évtizedhez képest; az 1990 és 2000 közötti 6 ezrelékes átlagos éves fogyás a vizsgált időszakban 8 ezrelék közelébe emelkedett. A megye egészét tekintve a fogyás mértéke 1990 óta egyenletesnek tekinthető, évi átlagban 3 ezreléket tesz ki, látványosan alacsonyabb tehát, mint a térségünkre jellemző mutató. A megye községeiben azonban a népességváltozás tendenciái az ezredfordulót követően megfordultak; a stagnálást évi átlagban közel 2 ezrelékes fogyás váltotta fel. A régióra is jellemző a fogyás, valamint a községeire is, viszont ez utóbbinál még némi pozitív tendenciát vélhetünk felfedezni. Az ország népességcsökkenése stabilizálódni látszik, viszont a községekben egyértelmű a fogyás, ami ugyancsak az elmúlt évtized folyamán gyorsult fel a vándormozgalom irányának jelentős változásainak is köszönhetően. Külön kiemelendők az aprófalvak nagyon kedvezőtlen tendenciái e tekintetben, amelyek térségünket is súlyosan érintik.

A népesség 58,3%-át a 18-59 év közötti korcsoporthoz tartozók alkotják, közel egynegyedes (24,8%) a 60 év felettiek aránya. Az aktív korúak részesedése 2010-ig folyamatos növekedést mutat, ezután mérsékelt csökkenés tapasztalható. Az elöregedéssel kapcsolatban érdekes képet kapunk; a 60 év felettiek aránya az elmúlt évtizedben csak minimális mértékben (0,2%) növekedett, miközben ugyanez a mutató a megyére vonatkoztatva 4,7%, míg országosan 3,6% volt. Nem mondható el viszont mindezek alapján, hogy a térség fiatalos korszerkezetű, mivel a 60 év felettiek aránya már 1990-től egy magas bázisról indult; két és fél évtizeddel ezelőtt a térség az ország leginkább elöregedett régiói közé tartozott, az azóta eltelt időben csak a relatív pozíciója javult némiképp.

A térségre a rendszerváltást követő időszakban természetes fogyás jellemző, amelynek üteme alapvetően egyenletes – mind az 1990-es években, mind pedig a rendszerváltást követő időszakban -9 ezrelék körüli a természetes szaporodás mutatójának éves átlaga. A megyei és országos adatokkal összehasonlítva (átlagban évi 4 ezrelék körüli természetes fogyás 1990 után) ez a kép nagyon kedvezőtlennek tekinthető. A 2001-2013 közötti időszakban mindössze egy település – Pápadereske – esetében volt tapasztalható természetes szaporodás, az éves átlagot tekintve minimális, 1 ezrelék alatti mértékben. A speciális helyzetben lévő Dákát és Külsővatot leszámítva hét olyan község van, ahol az átlagos éves fogyás meghaladja az 1 százalékot 2001 után. Ezek a települések – Magyargencs kivételével – aprófalvak. A települések mintegy fele-fele arányban oszlanak meg az alapján, hogy a népességcsökkenésben a természetes népmozgalom, vagy a vándormozgalom szerepe a jelentősebb.

Ha a halálozási arányszám utolsó tíz éves átlagát is megvizsgáljuk, azt látjuk, hogy a térségben jelentősen magasabb a halálozási ráta (16 ezrelék), mint a megyében vagy az országban – ezek esetében ez az arány 12-13 ezrelék. A halálozásokat tekintve nem azonosíthatunk szignifikánsan javuló tendenciát a rendszerváltás időszaka óta.

A vándorlási különbözetet górcső alá véve látható, hogy a térségből egyérteműen több az elköltözők aránya, mint a beköltözőké. Egyedül Dáka (22 ezrelék éves átlagban) és Külsővat (44,3 ezrelék éves átlagban) esetében pozitív a vándorlási különbözet 1990 óta, de magas a halálozási arány is, amely a két településen lévő szociális otthon működésével magyarázható. A vándorlási különbezet a 2000-2013 közötti évek különbségét nézve drasztikusan nagy az elvándorlás Adorjánházáról (-15,8), Gannáról (-14,7), és Iszkázról (-16,7). A térség az elvándorlás szempontjából kedvezőtlenebb képet mutat, mint a Nyugat- és Közép-Dunántúl régió községei általánosságban. A Pápa környéki településeken érzékelhetőek ugyan a szuburbanizáció folyamatai, de ezek intenzitása csak kismértékben kompenzálja a népességcsökkenést.Az erőteljes népességfogyásért a természetes népmozgalom és a vándormozgalom negatív folyamatai hasonló arányban felelnek.

A nemzetiségi hovatartozást vizsgálva megállapítható, hogy a legnagyobb számban jelenlévő kisebbséget a németek alkotják, létszámuk meghaladja a népesség 2%-át, 2001-hez képest mintegy háromszor többen vallották magukat német nemzetiségűnek. A 2001. évi népszámlálási adatokhoz képest a 2011. évben végzett felmérés szerint a települések többségében a roma nemzetiségűek aránya növekedett, de így is alig haladja meg a 1,5%-ot. 2001 óta a térségben és a megyében egyaránt megduplázódott a cigányok száma, a népességen belüli arányuk is hasonlóan alakult. Hét településen – Bakonyszentiván, Mezőlak, Mihályháza, Noszlop, Nyárád, Somlószőlős, Vanyola – roma; négy településen – Bakonyszentiván, Bakonypölöske, Döbrönte, Ganna – német kisebbségi önkormányzat működik.

#### Iskolázottság

A térség népességének relatív többsége a minimum 8 általános iskolai osztályt végzettek, de érettségivel nem rendelkezők közé tartozik. A 2011. évi népszámlálási adatok alapján az iskolázottsági mutatók egyértelmű javulást mutatnak a 10 évvel azelőttihez képest, ez érvényes mind az érettségivel, mind pedig a felsőfokú végzettséggel rendelkezők arányára, de ennek ellenére a megyei átlaghoz viszonyított lemaradás nem csökkent jelentősen. A leginkább periférikus helyzetben lévő, a Marcal-medence déli részén fekvő falvak – Adorjánháza, Csögle, Egeralja, Kispirit – esetében az iskolázottsági mutatók nagyon kedvezőtlenek, sem az érettségizettek, sem pedig a diplomával rendelkezők aránya nem éri el még a térségi átlag kétharmadát sem.

Összehasonlítást végeztünk a 2001. évi népszámlálás adataival, amely alapján azt mondhatjuk, hogy legfeljebb az általános iskolát végzettek száma csökkent, jelenleg ők képviselik a legkisebb arányt. A legalább érettségivel rendelkezők aránya a második legnagyobb lélekszámot tömöríti, 2001-hez képest 2011-re közel 6%-kal nőtt az érettségizettek aránya a teljes népességen belül. A főiskolai vagy egyetemi oklevéllel rendelkezők aránya alacsony, egyik népszámláláskor sem érte el a megyei átlag felét, annak ellenére, hogy arányuk 2001 óta közel megduplázódott.

A 2011. évi adatok alapján a legalacsonyabb iskolai végzettségűek legnagyobb aránya (27%) Dákán mutatkozik, a diplomások legnagyobb arányban Vaszaron és Mezőlakon élnek.

#### Gazdasági aktivitás

A GEMARA-SK által lefedett térség munkanélküliségi rátája hasonló trendeket mutat a megye, a régió és az ország községeinek átlagával összehasonlítva. Az 1. ábra ezt szemlélteti. A 2013 óta eltelt időszakban a munkanélküliség mértéke enyhén tovább csökken

1. ábra: A munkanélküliségi ráta alakulása 1998-2013 %

Forrás: KSH T-STAR adatok alapján saját szerkesztés

Az ország községeinek munkanélküliségi rátája átlagosan magasabb, mint a GEMARA-SK által lefedett térség községeiben. Ez megfigyelhető egészen 1998-tól 2013-ig, bár a különbség csupán 1-2%. A megye munkanélküliségi rátájának az értéke kisebb, viszont az országos és a megye községeinek rátája hasonló adatokat mutat az elmúlt 15 évben. Látványosan kirajzolódik a 2008-as válság okozta munkaerő-piaci recesszió is, de az óta jól érzékelhető a munkanélküliségi ráta csökkenése.

Kispiriten szélsőséges az ingadozás, 1998-tól 2000-ig drasztikusan csökkent a munkanélküliek aránya, majd 2005-ről 2006-ra közel 20%-t ugrott, majd 2010-2011 között ismét lecsökkent. Adorjánházán is 2005-2008-ig intenzíven nőtt, Bakonyszentiván is hasonló tendenciákat mutat 2007-től 2010-ig. Vanyola és Oroszi esetében is kiugróan magas a munkanélküliek aránya, Vaszar és Noszlop szomszédságának ellenére is. Dáka 1998 óta 5% alatt tudta tartani a munkanélküliek arányát,

Egyházaskeszőn is 5-6%-os volt ez az arány, csak a válság idején emelkedett meg, amely Pápa közelségével magyarázható. 1998-tól 2003-ig még több település – főleg Pápa vonzáskörzetében – 5% alatt tudta tartani a munkanélküliség mértékét, de 2003 után csak Vinár, Marcaltő és hektikusan bár, de Pápadereske őrizte meg ezt az értéket. Ezek a tendenciák szintén főként Pápa közelségével magyarázhatók.

A foglalkoztatottak aránya is változott az elmúlt évtizedben. A foglalkoztatásban a legjelentősebb növekedést Egyházaskeszőn tapasztalhatjuk, ahol közel 20%-kal magasabb ez az arány, feltételezhetően ebben közrejátszhat Győr munkaerő vonzásközponti szerepe. A skála ellentétes végén Várkesző (13%-kal), Békás (9,9%-kal) és Dáka (6,6%-kal) veszített ebből az arányból 2001-hez képest. A megyében összességében 2001 és 2011 adatait összehasonlítva közel 2%-kal nőtt a foglalkoztatottak aránya, ez országos szinten is jellemző, azonban a megye községeiben átlagosan majdnem 4%-os a visszaesés.

A jövedelmi viszonyokról az egy adófizetőre jutó SZJA-alap ad releváns képet. Ezt viszonyítottuk az országos átlaghoz (100%).

2. ábra: Egy adófizetőre jutó SZJA-alap az országos átlag százalékában, 1997-2013 %

Forrás: NAV SZJA adatbázis alapján saját szerkesztés

Azt láthatjuk, hogy a megye közelíti meg leginkább az országos átlagot, a legmagasabb értéket 2002-ben, míg a legalacsonyabbat 2009-ben regisztrálhattuk. Az ország községei átlagosan rosszabb jövedelmi viszonyokkal rendelkeztek, mint a megye községei, egészen 2002-ig, amikor ez a sorrend megfordult, és egészen 2009-ig növekvő különbségeket mutatott, majd 2009 óta folyamatosan közelítenek egymáshoz, csökkennek a jövedelmi különbségek a megye, valamint az ország községei között.

A GEMARA-SK által lefedett települések ezen mutatója messze elmarad az országos átlagtól (70-80% között mozgott ez a mutató 1997 óta). Az is megállapítható, hogy a negatív tendenciák ellenére 2009 óta egy dinamikus növekedés következett be a községekben élők jövedelmi helyzetében a mutató alapján.

A jövedelmi viszonyok Dobán hektikusan alakultak az évek alatt, de az országos átlag 90%-át is elérte 2002-2006 között, valamint 2011 után. Dákán ez a mutató 2005-től érte el a 80%-ot, ahogyan Bakonypölöskén is. Kemenesszentpéteren is javult a jövedelmi helyzet 2002-ig, aztán stagnált, illetve kissé romlott, majd 2006-tól jelentősen javulni kezdett. Vaszar helyzete is látványos javulásnak indult 2009-ben, Vanyola és Oroszi helyzete is sokat javult, de még mindig a legrosszabb mutatókkal rendelkező települések közé tartoznak, de Nyárád, Bakonyszentiván, Adorjánháza és Magyargencs sem éri el a 70%-ot, Kiscsősz még a 60%-ot sem. Kispirit jövedelmi helyzete is nagyon hullámzóan alakult az évek folyamán.

#### Lakásállomány

Az egész megyére jellemző, hogy a lakásépítések intenzitása 1990-es évekhez hasonlóan az ezredfordulót követően is csökkenő tendenciát mutat. Jól illusztrálja a lakásépítések alacsony volumenét az a tény, hogy az elmúlt évtizedben a megyében épült lakások mindössze 2%-a esik a vizsgált térségre, miközben a népességből közel 5%-os arányt képvisel. Ebből is következik, hogy az akcióterület lakásállományának átlagos „életkora” magas, három településen az elmúlt tíz, egy településen az elmúlt húsz évben nem épült új lakás, az 1990 után épült lakások aránya csak négy településen – Bakonypölöske, Dáka, Döbrönte, Pápadereske – haladja meg a 20%-ot. A laksűrűség Vaszaron, Noszlopon és Mezőlakon a legmagasabb, a laksűrűség a megyei átlaghoz képest magasabb a térségben, tehát száz lakásra több lakó jut a térségben, mint a megye területén átlagosan. A térségben található lakások több mint 80%-a komfortos vagy összkomfortos minőségi feltételekkel rendelkezik, amely arány 2001 óta stabilan növekszik. A komfort nélküli lakások aránya egyes településen így is magasnak mondható; Kispiriten 47,5%, további nyolc településen pedig meghaladja a 20%-ot.

A lakások felszereltsége egyértelműen javuló tendenciát mutat a 2001. évi népszámlálási adatokhoz képest, tehát egyre több lakás rendelkezik vízvezetékkel, csatornával, gázzal, központi fűtéssel. A vízvezetékkel ellátott építmények aránya a legtöbb településen magasabb, mint 80%, ez alól csupán Vanyola (76%) és Kispirit (67%) képez kivételt.

A KSH adatai szerint 2011-ben az építmények 66%-a nem rendelkezett közcsatorna-hálózatba való bekötéssel, a 2001. évi népszámlálás adatai alapján pedig egyáltalán nem volt kiépítve a közcsatorna-hálózat. Ezek alapján az utóbbi évre nem releváns közműolló értéket számolni. Amíg 2001-ben GEMARA-SK által lefedett térség esetében az építmények 71% rendelkezett bevezetett vízvezetékkel, 2011-ben ez már 90%-ra nőtt, viszont – ahogy a közműolló számítás is mutatja – mindössze 28%-uk volt a közcsatorna-hálózatba bekötve.

#### Kultúra

A kultúra, a kulturális szokások és lehetőségek meghatározó elemei egy térségnek, illetve a lakosság életének. A GEMARA-SK által lefedett települések mindegyike működtet könyvtárat, bár ezek látogatottsága változatos képet mutat. A kölcsönzések száma 2000-2008-ig folyamatosan csökkent, majd 2008-tól egyre nagyobb forgalmat bonyolítottak a könyvtárak. A beiratkozottak száma is csökkenő tendenciát mutat. Mindössze öt településen található múzeumnak tekinthető intézmény: Iszkázon, Kiscsőszön, Kispiriten, Külsővaton és Nyárádon; a látogatók száma 2004 óta folyamatos csökkenést mutat. Közművelődési intézmény működik minden településen. Rendszeres művelődési foglalkozásokat is szerveznek évente, ezekről 2006 óta készülnek idősorok. A foglalkozások száma 2006-tól mérsékelten emelkedett, majd 2010 óta folyamatosan csökkenő tendenciát mutat. A helyi önszerveződő közösségek tevékenysége mind a közösségépítés, mind pedig a kulturális hagyományok őrzése tekintetében is kiemelkedő, ami különösen fontos a csökkenő népességű aprófalvak számára.

### Gazdasági folyamatok

#### Gazdasági szervezetek

A vállalkozói aktivitás tekintetében kedvezőtlen képet mutat a térség, az 1000 lakosra jutó működő vállalkozások száma mindössze 33,4, amely nemcsak a megyei (60,7), hanem a megye községeinek (46,6) mutatóját is jelentősen alulmúlja. Ezen felül elmondható, hogy a vállalkozások mindössze 30%-a társas vállalkozás, ami ugyancsak nagyon alacsony arányt jelent (a községek esetében országosan 51,5% az arány).

A vállalkozások nemzetgazdasági ág szerinti megoszlásában megmutatkozik a mezőgazdasági tevékenységet folytató vállalkozások dominanciája, az összes vállalkozás közel kétharmada (64,3%) tekinthető ilyennek. Ennek oka alapvetően az, hogy az egyéni vállalkozások túlnyomó többsége mezőgazdasági tevékenységet folytat. Amennyiben csak a társas vállalkozásokat vesszük alapul, eltérő képet kapunk, itt a szolgáltató tevékenységet folytató vállalkozások aránya kétharmados (65,9%). A vállalkozások általánosságban kisméretűek, mindössze 36, 10 főnél többet foglalkoztató vállalkozás működik a térségben, amely a társas vállalkozások alig több, mind tizede. Mindössze két, 250 főnél többet foglalkoztató vállalkozást találunk a térségben; a műanyag feldolgozással foglalkozó Bock Hungaria Kft-t Noszlopon, illetve a Johnson Controls fémalkatrész-gyártó üzemét Mezőlakon.

A vállalkozások által megtermelt bruttó hozzáadott érték tekintetében viszonylag kedvező a térség helyzete, 2013-ban az egy főre jutó érték megközelítette a 700 000 forintot, ami nem sokkal marad el a megyei átlagtól, viszont jelentősen meghaladja a községek átlag értékét mind a megyét, mind pedig az országos mutatót tekintve. A települési megoszlás nem tekinthető egyenletesnek, Mezőlak messze kiemelkedik, Noszlop kétszeresen meghaladja, Döbrönte, Nemesszalók és Kemeneshőgyész megközelíti a megyei átlagot; a települések többségében viszont alacsonynak tekinthető a bruttó hozzáadott érték relatív mutatója.

A helyi iparűzési adó tekintetében a belső egyenlőtlenségek hasonlóak, itt is Mezőlak emelkedik ki (122 000 Ft egy főre), viszont térségi összehasonlításban már nem mondható kedvezőnek az akciócsoport községeinek helyzete, az egy főre jutó helyi iparűzési adó összege (14 100 Ft) kis mértékben alatta marad a Veszprém megyei községek átlagának. A térség vállalkozásainak exporthányada 36,3%, ami ugyancsak kissé a megyei községek átlaga alatt van.

#### A foglalkoztatás és a munkanélküliség struktúrája

A foglalkoztatás ágazati szerkezetét tekintve elmondható, hogy az elmúlt két évtizedben számottevő elmozdulások történtek; a térségben 1990-ben relatív többséget alkottak a mezőgazdaságban dolgozók (37,7%-os arány), 2011-re viszont az iparban és a szolgáltatási ágazatokban foglalkoztatottak aránya egyaránt 40% fölé került, mindkét esetben növekvő tendenciát mutatva. Ennek ellenére elmondható, hogy a mezőgazdaságban foglalkoztatottak aránya jelenleg is relatíve magas (14,5%), mintegy három és félszeresen meghaladva a megyei átlagot, és kétszeresen a megye községeinek átlagát. A térségben jelenleg négy község – Bakonypölöske, Bakonyszentiván, Kispirit, Malomsok – található, ahol a mezőgazdaságban foglalkoztatottak aránya meghaladja a 25%-ot. Az iparban foglalkoztatottak aránya az 1990-es években jelentős növekedést mutatott, azóta enyhe csökkenés tapasztalható. Az iparban foglalkoztatottak legmagasabb arányát a terület északnyugati részén, az Alsó-Kemeneshát falvaiban – Egyházaskesző, Kemeneshőgyész, Kemenesszentpéter, Várkesző – tapasztalhatjuk, ezen kívül még Békás, illetve a legészakabbra, a Győrhöz legközelebb fekvő Gecse esetében haladja meg az 50%-ot az ipari foglalkoztatottak aránya. A szolgáltatási ágazatokban foglalkoztatottak aránya (42,3%) mélyen alatta marad nemcsak az országos, illetve megyei, hanem a községekre jellemző mutatóknak is. Mindössze nyolc településen alkotnak abszolút többséget a szolgáltatási ágazatokban dolgozók, és csak egy település – Dáka – esetében magasabb ez az arány a 60%-nál.

A foglalkoztatottság nemek közötti eltérései a térségben jelentősnek tekinthetők, amennyiben nagyobb területi egységekkel teszünk összehasonlítást. A női foglalkoztatási ráta a férfiak hasonló mutatójának mindössze 80%-át tette ki 2011-ben, ami jócskán elmarad a megyei és országos aránytól (88%), de a megyei és országos községi arányszámoktól is (84 illetve 83%). Ebben a tekintetben nem mutatható ki egyértelműen javuló tendencia az elmúlt időszakot tekintve; 2001-hez képest mindössze 1%-os a változás. A foglalkoztatott férfiak arányszáma (a 18-59 éves népességhez viszonyítva) 71,5%, míg a nőké 57,5%, ez a mutató a férfiak esetében a megyei átlaghoz, míg a nők esetében a megyei községek átlagához hasonló. Néhány település a női foglalkoztatottság nagyon alacsony szintjével jellemezhető, a foglalkoztatott nők aránya 9 községben nem éri el az 50%-ot, két településen – Dáka, Oroszi - pedig 40% alatt marad. Alapvető tendencia, hogy a legkedvezőtlenebb foglalkoztatási mutatókkal az aprófalvakban találkozhatunk; az 500 fő alatti népességgel rendelkező falvaknak csak kisebb hányada esetében haladja meg a 60%-ot a foglalkoztatottság. A rendszeres munkajövedelemmel nem rendelkezők aránya az aktív népességen belül minden településen csökkent 2001-hez képest, de öt község – Dáka, Kiscsősz, Kispirit, Oroszi, Vanyola – esetében 2011-ben is meghaladja a 40%-ot.

Az alacsony presztízsű foglalkozási főcsoportokba tartozók aránya a térségben 62,6% (a férfiak 73,8, a nők 49,4%-a tartozik ide). Ez a mutató kevéssel meghaladja a megyei községek, illetve az ország községeinek átlagát. Különösen magas – 70% feletti arányszámmal találkozhatunk hat községben. A felsőfokú képzettség önálló alkalmazását igénylő foglalkozásúak aránya relatíve alacsony, 7,7%.

Az ingázó foglalkoztatottak aránya magas, 2012-ben 69,1%-ot tett ki, ami jelentősen meghaladja az országos mutatót (36,5), illetve kevéssel a megye községeinek rátája felett van. 2001-hez képest 5%-os növekedést mutat a más településre dolgozni járók aránya a térségben. Az ingázás belső területi egyenlőtlenségei szemléletesen megmutatkoznak; a Pápa szomszédságában fekvő települések jelentős részében közelíti, vagy meghaladja a 80%-ot a kiingázók aránya, míg lényegesen alacsonyabb értékekkel találkozhatunk a térség délen, illetve a Marcal-medencében fekvő településeinek esetében. Az önmagában jelentős foglalkoztatási potenciállal rendelkező Noszlop és főként Mezőlak esetében is alacsony arányokat figyelhetünk meg. Az ingázók aránya a települések túlnyomó többségben növekedett 2001-hez képest; jelentősebb csökkenést tapasztalhatunk viszont a periferikus helyzetű aprófalvak – Egeralja, Kispirit, Oroszi – esetében.

A közfoglalkoztatottak aránya az összes foglalkoztatotton belül folyamatos emelkedést mutat, a 2013-as 3,1%-ról indulva 2015 első félévének havi átlagos létszáma már a foglalkoztatottak 5,6%-át teszi ki.[[1]](#footnote-1) Ez az arány nem sokban tér el a megye községeinek átlagától, viszont kevesebb, mint a fele az országos községi átlagnak. A települések jelentős szórást mutatnak a közfoglalkoztatottak számában és arányában; a legmagasabb rátákkal a térségen belül is periferikus fekvésű községek rendelkeznek, hét olyan település – Adorjánháza, Csögle, Kiscsősz, Kispirit, Nyárád, Oroszi, Várkesző - van, ahol a foglalkoztatottak több mint 10%-a közfoglalkoztatott a becslések alapján, közülük Oroszi és Kispirit mutatója az egynegyedes arányt is meghaladja.

A munkanélküliségi ráta nemek közötti különbségei csökkenő tendenciát mutatnak az elmúlt évtizedben; míg 2003-ban a nők munkanélküliségi rátája a férfiakénak a 80%-át tette ki, addig az arányok 2015-re nagyjából kiegyenlítődtek (96%). Öt településen – Doba, Iszkáz, Kispirit, Nagyacsád, Somlószőlős – a nők munkanélküliségi rátája legalább másfélszerese a férfiakénak, fordított tendenciával Békáson, Gecsén, Vaszaron és Vináron találkozhatunk. A tartósan munkanélküliek aránya az elmúlt évtizedben viszonylag stabil, a munkanélküliek nagyjából 40%-a 180 napnál hosszabb ideig volt állás nélkül 2013-ban. A tartósan munkanélküliek aránya Külsővaton, Orosziban, Pápadereskén és Vináron meghaladta a 60%-ot, Döbröntén, Marcalgergelyiben, Marcaltőn és Nagygyimóton pedig 20% alatti volt. 2015-re a tartós munkanélküliek aránya szignifikáns csökkenést mutat. A pályakezdő munkanélküliek az összes álláskereső mintegy 11%-át teszik ki, általában olyan településeken vannak jelen magas arányban, ahol egyébként relatíve alacsonynak tekinthető a munkanélküliségi ráta (Dáka, Ganna, Marcalgergelyi, Pápadereske).

#### Mezőgazdaság

Az akcióterület településein található gazdaságok száma 2010-ben 2310 volt, amelyek túlnyomó többsége (98%) egyéni gazdaság. 2000-hez képest közel 50%-kal csökkent a gazdaságok száma. Az átlagos birtokméret 14,4 ha, ami településenként jelentős szórást mutat (Békás – 0,4 ha; Malomsok 38 ha). A használt területek több mint 83%-án szántóföldi művelés folyik, mindössze öt olyan település van a térségben, ahol a szántóterületek aránya 50% alatt marad. Az erdőterületek aránya 6,1%, három település rendelkezik kiemelkedő mutatókkal: Kiscsősz (49,3%), Egyházaskesző (40,8%), illetve Kemenesszentpéter (34,3%). A gyepterületek aránya 8,4%; Bakonypölöskén és Orosziban 50%-ot meghaladó részesedéssel. A szőlők és gyümölcsösök egy településen sem képviselnek szignifikáns arányt.

Az állatállomány 2000 és 2010 közötti változását vizsgálva leginkább a sertésállomány közel 70%-os csökkenése a szembetűnő. Ennek a változásnak a hátterében túlnyomórészt a nyárádi sertéstelep felszámolása áll. Mintegy negyedével csökkent a szarvasmarha-állomány is, de itt a változás „féloldalasnak” tekinthető, mert míg néhány, 2000-ben jelentős állománnyal rendelkező település - Mezőlak, Noszlop, Vanyola – esetében nagymértékű csökkenést tapasztalhattunk, addig elsősorban a Bakony lábánál, és a Somló környékén fekvő néhány községben – Bakonypölöske, Döbrönte, Ganna, Somlószőlős –jelentősen megnőtt az állomány. A térség juhállománya kismértékben növekedett, a lóállomány kismértékben csökkent 2000-hez képest.

#### Kereskedelem, szolgáltatások, vendéglátás, turizmus

A kiskereskedelmi egységek száma az elmúlt tíz évben folyamatos csökkenést mutat a térségben; míg 2003-ban 232 ilyen üzletet tartottak nyilván, addig 2013-ra a számuk majdnem a felére, 142-re csökkent. Egy településen, Gannán nem található kiskereskedelmi üzlet, ahhoz képest, hogy 2003-ban még öt ilyen egység létezett a községben. Kisebb mértékű, de ugyancsak látványos a csökkenés a vendéglátóhelyek számának tekintetében is, 2003 óta 96-ról lett 2013-ra 79 az egységek száma. Négy település – Bakonyszentiván, Békás, Kispirit, Vinár – nem rendelkezik vendéglátó-egységgel. 2003-ban három önálló gyógyszertár – Csögle, Magyargencs, Somlószőlős – működött a térségben; 2013-ra már csak az utóbbi településen található patika. A fiókgyógyszertárak száma 8-ról 4-re csökkent 2003 óta; megszűnt Adorjánházán, Külsővaton, Malomsokon, Marcaltőn, Mezőlakon és Nyárádon, viszont új egységek nyíltak Békáson és Noszlopon.

A térségben mindössze három kereskedelmi szálláshely található, Döbröntén egy szálloda, illetve egy üdülőház, valamint Noszlopon egy panzió. A szállásférőhelyek száma összesen 141. 2013-ban 5 756 vendég 13 287 vendégéjszakát töltött el a kereskedelmi szálláshelyeken, ami átlagosan 2,3 vendégéjszakát jelent vendégenként. A vendégek közel negyede érkezett külföldről; a rájuk jutó átlagos vendégéjszaka-szám valamivel magasabb (2,96).

A falusi szállásadásban hét település – Doba, Döbrönte, Ganna, Kemenesszentpéter, Mihályháza, Somlószőlős Takácsi, Kiscsősz és Marcalgergelyi - 22 szállásadója vesz részt, 2013-ban 1 386 vendég fordult meg ezeken a szálláshelyeken, 3 377 vendégéjszakát eltöltve. A külföldi vendégek aránya mindössze 14% volt.

2014 februárjában a Vidék Minősége védjegyrendszer kidolgozása és bevezetése érdekében együttműködési megállapodást kötött a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Veszprém Megyei Szervezete és az Éltető Balaton-felvidékért Egyesület a vidék és a vidéki termékek megismertetése és elismertetése, a piacon való megjelenés erősítése érdekében. A somlói térség borkultúrája országszerte ismert, tehát a feltétel adott arra, hogy a védjegy rendszerébe bekerülhessenek a somlói borok.

#### A helyi termékpiac

A GEMARA-SK térségben közel 100 helyi termelő foglalkozik valamilyen termék (pl. méz, bor, pálinka, gyümölcs, zöldség, stb.) előállításával, amely kellő tömeget képez ahhoz, hogy egy helyi termékpiac felállítására vonatkozó megalapozott terv készüljön. Erre történtek kísérleti akciók az előző LEADER pályázatokból (helyi termékek és szolgáltatások ismertségét elősegítő rendezvényre, helyi termékek előállítását és mezőgazdasági termékek, melléktermékek feldolgozására, 5 db falusi turizmussal kapcsolatos szálláshelyek szolgáltatások kialakítására benyújtott pályázat kapott támogatást).

### Térségben megvalósult projektek

A 2007-2013 közötti uniós kohéziós ciklust tekintve az alábbi táblázat néhány számadata szemléleti a térség sikeres projektjeit:

1. táblázat: A Pápai és a Devecseri kistérség pályázati tevékenysége a 2007-2013-as ciklus alatt

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Pápai kistérség (Pápa nélkül) | Devecseri kistérség | ÖSSZESEN |
| Támogatott projektek száma | 53 | 23 | 76 |
| Megítélt támogatás összege (Mrd Ft) | 2,91 | 2,72 | 5,63 |
| Leszerződött összeg (Mrd Ft)[[2]](#footnote-2) | 0 | 0 | 0 |
| Kifizetett összeg (Mrd Ft) | 2,42 | 2,1 | 4,52 |
| Megvalósított projektek száma | 51 | 21 | 72 |

Forrás: <http://terkepter.palyazat.gov.hu/>

A térségben többnyire középületek energetikai felújítása zajlott, valamint több esetben az elérhetőség infrastruktúrájának javítása (pl. Devecsernél a 8402 sz. út). Ezen túlmenően vannak olyan projektek, amelyek a vidéki térség fenntartható fejlődését célozták meg (pl. Borszörcsök esetében a „zöld üzem” megvalósítása munkahelyteremtés céljából, Nyárádon a napelemes rendszer telepítése, „Egy egészségesebb kistérségért!” elnevezésű kezdeményezés Somlóvásárhelyen, örökségvédelmi beruházások az Erdődy-kastély körül, vagy a "Megvalósítható álmok vidéken is -- legyél a legjobb a bútorgyártásban!" Pápadereskén, de ezen kívül a közműszolgáltatásokat is fejlesztették Nemesszalókon).

### Összegzés

* A helyi akciócsoport által lefedett térség periferikusnak tekinthető, mind abban az értelemben, hogy viszonylagos távolságra fekszik a jelentős gazdasági potenciállal rendelkező, illetve a központi funkciók széles körét biztosító vonzásközpontoktól, mind pedig a megyén belül elfoglalt földrajzi pozíciója miatt. A térség elsődleges vonzásközpontja Pápa.
* A térség településeinek természetes vonzásközpontjai központi funkcióikat tekintve hiányosak, a térségen belül nem találhatók olyan települések, amelyek megfelelő térszervező erővel rendelkeznek.
* Az akciócsoport területe alapvetően aprófalvas szerkezetű, különösen igaz ez a térség déli részére, ahol többségben vannak az 500 főnél kisebb lélekszámú falvak.
* Az elérési viszonyok kedvezőtlennek mondhatók, a fő közlekedési folyosók elkerülik a régiót. Közép- és hosszútávon mind a közút-, mind pedig a vasútfejlesztés tekintetében léteznek tervek, amelyek a térséget érintik.
* A térség földrajzi és környezeti jellemzői változatosnak mondhatók, de alapvetően a síkvidéki jelleg dominál.
* A felszínborítottság tekintetében a szántóföldi művelésre alkalmas területek dominálnak, kifejezetten jellemző ez a térség északi, Kisalföldhöz tartozó részére. A Somló talajviszonyai, illetve termelési adottságai tekintetében egyedi jelleget képvisel.
* A demográfiai folyamatok alapvetően kedvezőtlennek mondhatók, a területre jelentős mértékű népességcsökkenés jellemző, ami különösen az aprófalvakban érzékelhető.
* A természetes szaporodás mutatóit negatívan befolyásolja a magas, az országos értékeket mintegy 3-4 ezrelékkel meghaladó halálozási ráta.
* Az elöregedés mértéke az elmúlt két évtizedben lassult, de az idősek aránya így is átlag felettinek tekinthető.
* A természetes népmozgalom kedvezőtlen folyamatain túlmenően a népességcsökkenéshez jelentős mértékben hozzájárul a vándormozgalom is; az elmúlt évtizedet tekintve három kivétellel az összes településre az elvándorlás jellemző, különösen érintve a Marcal-medence és a Rába-völgy megyehatáron fekvő településeit. A belső vándormozgalom további sajátossága, hogy a Pápáról kifelé mutató szuburbanizációs folyamatok érintik a város környékén fekvő településeket.
* A népesség iskolázottsága tekintetében pozitív folyamatok zajlottak az elmúlt évtizedben, de a képzettségi szerkezet így is elmaradást mutat, nemcsak a megyei, hanem a megye községeire jellemző mutatóktól is.
* A munkanélküliségi ráta nagyjából együtt mozog a megyei és az országos tendenciákkal, a 2008-at követő válságidőszak hatásai a foglalkoztatás mértékét is kedvezőtlenül érintették.
* A jövedelmi viszonyok tekintetében elmondható, hogy a 2000-es évek második felétől a térségben bizonyos felzárkózás tapasztalható, de az egy főre jutó jövedelem így is éppen, hogy csak meghaladja az országos átlag 80%-át.
* Viszonylag jelentős belső egyenlőtlenségek mutatkoznak a jövedelmi viszonyokban; a skála kedvezőtlen oldalán jellemzően az aprófalvak helyezkednek el, míg a másik oldalon a Pápa szomszédságában fekvő relatíve nagyobb települések.
* A lakásállomány megújulása lassú ütemben zajlik, az új lakások építésének volumene kifejezetten alacsonynak tekinthető, viszont a lakások komfortfokozata esetében pozitív tendenciákat láthatunk.
* Míg a vezetékes ivóvízellátás hálózati kiépültsége megfelelőnek mondható, addig a csatornázottság mértéke nem tekinthető kedvezőnek; a lakások kevesebb mind kétharmada került bekötésre a közcsatorna-hálózatba.
* A vállalkozói aktivitás a térségben gyengének mondható, a vállalkozások számának relatív mutatói a megye más vidéki térségeihez képest is kedvezőtlenek.
* Az egyéni vállalkozások részaránya kiemelkedően magas, túlnyomó többségük mezőgazdasági tevékenységet folytat.
* A foglalkoztatás ágazati struktúrájának átalakulásában a mezőgazdaságban dolgozók arányának gyors csökkenése a legjellemzőbb folyamat. Kiemelendő, hogy az akciócsoport területe azon térségek közé tartozik, ahol az elmúlt tíz évet tekintve nemcsak a szolgáltatási ágazatban, hanem az iparban foglalkoztatottak aránya is növekedést mutatott.
* Az aktivitási ráta nemek közötti eltérése tekintetében elmondható, hogy a térségben mutatkozó egyenlőtlenségek jelentősek, a női foglalkoztatottság szintje alacsony.
* A foglalkoztatottak több mint kétharmada más településre jár dolgozni, napi ingázónak számít. Az arányszám folyamatos emelkedést mutat a rendszerváltás óta.
* A közfoglalkoztatás mértéke jelentősen az országos községi átlag alatt marad, de egyrészt folyamatos emelkedést mutat, másrészt vannak olyan települések a térségben, ahol már a foglalkoztatottak több mint egynegyede dolgozik ebben a formában.
* A mezőgazdasági termelésben a szántóföldi művelés dominál, az állatállomány csökkent az elmúlt évtizedben, valamint közel a felével csökkent a gazdaságok száma is. A helyi termékek értékesítésének folyamatai pozitív tendenciát mutatnak az elmúlt időszakban.
* A turisztikai infrastruktúra kiépítettsége még nem megfelelő, a szállásférőhely-kapacitás a korábbi erőfeszítések ellenére még nem elégséges, illetve a falusi vendéglátás is csak pontszerűen, egyes településekre korlátozódik. Szükséges a szálláshelyek és szolgáltatások minőségi fejlesztése.
* A helyi önszerveződő közösségek fontos szerepet töltenek be mind a közösségépítés, mind a hagyományőrzés területén, de egyrészt elmondható, hogy jelentős egyenlőtlenségek mutatkoznak a települések között az ilyen irányú aktivitás tekintetében, másrészt pedig lemaradás mutatkozik a helyi értékek feltárásában.

## A 2007-2013-as HVS megvalósulásának összegző értékelése, következtetések

A HACS HVS 2007-2013-as időszakra vonatkozó kiemelt célterületei a következők voltak:

1. „Élhetőbb térség kialakítása, a természeti környezet, a szellemi és kulturális örökség megóvása, valamint a településkép fejlesztése a települések arculatának vonzóvá tételével ”
2. „A térség adottságaihoz illeszkedő versenyképes gazdaság, illetve környezettudatos földhasználatra épülő mezőgazdasági termelés kialakítása, melynek eredményeként növekszik a foglalkoztatottság és a térségben élők alternatív jövedelemtermelő képessége. A helyi termékek előállításának, piacra jutásának elősegítése”
3. „Turisztikai vonzerő növelése”
4. „Képzett és szolidáris helyi társadalom megteremtése, akkreditált felnőttképzési programok segítségével”
5. „Településfejlesztési koncepció készítése

A HVS-en belül a III. tengelyre vonatkozóan az alábbi összegzés fogalmazható meg:

A megvalósult projektek fenntartási időszakára vonatkozóan a kedvezményezettek általában olyan kötelező és többletpontokat jelentő vállalásokat tettek, amelyeket úgy éreztek, hogy biztosítani tudnak. Általánosságban ezek a munkahely megtartása, illetve a munkahelyteremtés voltak, ezt követően a fogyatékkal élő személyek akadálymentes közlekedésének biztosítása, valamint a megújuló energiát hasznosító berendezések üzemeltetése. Ugyancsak a HACS előírása szerint többletpontot eredményezett, ha a fejlesztés megvalósításához helyi vállalkozó bevonására is sor került.

HVS tervek az EMVA IV. tengelyre vonatkozó megállapítások:

A 42 jogosult településről 37 település esetében érkeztek be pályázatok a célkitűzések megvalósítására. A projektekre vonatkozóan ebben az esetben is a települési szintű tervezés érvényesült jobban.

Az egyesületnél a 2010. évi bírósági döntést követően módosításra kerültek a III. tengely forrásai, illetve a jogcímekre allokált források összege is, 218.193.808 forint került elvonásra a HACS-tól. A második körben elfogyott a vidéki örökség jogcímre allokált forrás, ezért az elnökség élt a forrásátcsoportosítás lehetőségével. Az akciócsoport a jogcímek közötti átcsoportosítás lehetőségével öt esetben élt, melynek oka az volt, hogy minden esetben olyan pályázatok érkeztek be, amelyek fenntarthatóak voltak és segítették a HVS megvalósulását.

Az egyesülethez a III. tengely vonatkozásában 93 db benyújtott projekt érkezett ebből 69 db (74%) részesült támogatásban. A támogatott projektek megvalósítása – 4 kivételével – megvalósításra is kerültek.

A 4 projekt meghiúsulása arra vezethető vissza, hogy egyik esetben az ügyfél rövidnek találta a támogatói határozat kiadása és a megvalósítás határideje közötti időszakot, a másik 3 esetben pedig az utófinanszírozás előfinanszírozását nem tudta a nyertes pályázó megoldani, vagyis a bankok nem biztosítottak részükre olyan hitel lehetőséget, mellyel az utófinanszírozás megoldható lett volna. A projektek megvalósításával kapcsolatos monitoring adatok nem állnak a HACS rendelkezésére.

Falufejlesztés esetében 38 benyújtott kérelem érkezett, ebből 30 került támogatásra.

Az összegből a HVS-ben megfogalmazott „településközpont” felújítása keretében településképet meghatározó épület külső felújítására 11 esetben nyertek támogatást a kedvezményezettek.

Kültéri játszótér kialakítására és korszerűsítésére 15 kedvezményezett település kapott támogatást, 2 településen valósult meg közpark és sétaút kialakításának, felújításának fejlesztése.

Vidéki örökség megőrzése jogcímre 23 benyújtott kérelem érkezett ebből 18 került támogatásra. Az összegből valósult meg a HVS-ben megfogalmazott „sajátos vidéki örökség felújítása” intézkedésből 16 db épület, elsősorban templom került felújítása. Ezen kívül 6 esetben önkormányzat és 1 esetben civil szféra támogatására is sor került.

A turisztikai tevékenységek ösztönzése jogcím esetében 18 benyújtott kérelem érkezett ebből 11 került támogatásra. A „Szálláshelyek kialakítása” intézkedésből 6 fejlesztés valósult meg 4 napraforgós minősítéssel, illetve egy ifjúsági szálláshely is kialakításra került. A turizmus szolgáltatásfejlesztés keretében egy horgásztó fejlesztése is támogatásra került, mellyel a térség turisztikai kínálata bővült.

A mikro-vállalkozások létrehozása és fejlesztése jogcímre a térség adottságaihoz illeszkedő versenyképes gazdaság kialakítása célkitűzésen belül 8 db volt a benyújtott kérelmek száma és 8 volt a támogatott kérelmek száma is.

A LEADER célja első körben a közösségi célú fejlesztés, a rendezvény megtartása és a térségen belüli szakmai együttműködés dominált. Az első időszakban 20 db pályázat érkezett be, első körben a rendelkezésre álló forrásból 33.117.553 forint került kipályáztatásra. Ebben az időszakban az akciócsoport tagjai két nehézséggel találkoztak: a SOMABA LEADER HACS által folytatott negatív kampány, illetve az üzleti szféra képviselői a gazdasági válság miatt nem mertek pályázatokat beadni.

A második körben megtörtént a területi határok végleges, IH általi rendezése, illetve a gazdasági válságból történő kimenetel állt a középpontban. Ebben a körben már 48 pályázat került támogatásra, pozitívumnak tekinthető, hogy több pályázat érkezett be vállalkozás alapú fejlesztések támogatására, elsősorban helyi termékek és mezőgazdasági termékek, melléktermékek feldolgozására szolgáló fejlesztésekre, helyi vállalkozások versenyképességének növelése érdekében eszköz és infrastrukturális fejlesztések támogatására, falusi turizmussal kapcsolatos szálláshelyek kialakításának segítésére vonatkozóan. Ebben a körben a rendelkezésre álló forrásból 119.282.398 forint forrás került felhasználásra.

A harmadik körre vonatkozóan a HVS módosítását követően további módosításra kerültek a gazdaságfejlesztési célú pályázatok, ebben az időszakban 51 db pályázat került támogatásra, 375.009.611 forint összegben.

Elmondható, hogy az első körhöz viszonyítva a pozitív pályázati tapasztalatok átadása következtében emelkedett a pályázati kedv és így minden újabb körnél emelkedett a támogatott kérelmek száma. A pályázók elsősorban a papír alapú és hiánypótlás lehetőségét biztosító pályázati kiírásokat részesítették előnyben az elektronikus úton beadott pályázatokkal szemben. A második körre vonatkozóan, az elektronikus beadás miatt munkaszerveztünk dolgozói minden esetben – a leendő pályázó kérésére – előzetes vizsgálatnak vetették alá a pályázatot. A pályázatok benyújtása nem minden esetben volt egyszerű a pályázók részére, némely esetben a rendelet megjelenését követően későn került kiadásra a pályázattal kapcsolatos MVH közlemény, illetve némely esetben rövid volt a pályázati kiírás és a benyújtás közötti határidő, ez kapkodásra késztette a leendő pályázókat.

Az egyesülethez benyújtottak közül a LEADER TK1 körben 20 pályázat került támogatása, melynek kötelezettségvállalási összege 33.117.553 forint volt.

Az összegből a HVS-ben leírtak alapján LEADER közösségi célú fejlesztésen belül 4 rendezvénytér kialakításra, 2 sportlétesítmény felújítására, 2 helyi média fejlesztésére, LEADER rendezvényen belül 9 hagyományos települési rendezvény, 1 több település összefogásával megvalósuló rendezvény és 1 helyi termékek és szolgáltatások ismertségét elősegítő rendezvény, LEADER térségen belüli szakmai együttműködésen belül pedig 1 benyújtott pályázat kapott támogatást.

A TK2 körben 48 pályázat került támogatásra, melynek kötelezettségvállalási összege 119.282.398 forint volt.

Az összegből a HVS-ben leírtak alapján vállalkozás alapú fejlesztésen belül 2 helyi értékesítő hely kialakítására, 2 mezőgazdasági melléktermékek feldolgozását célzó fejlesztésre, 3 helyi vállalkozások versenyképességének növelésére, közösségi célú fejlesztésen belül 14 a szabadidő eltöltésére alkalmas színterek kialakítására, 1 térségünk természeti és kulturális értékeinek ismertetésére, bemutatóhelyek, tanösvények kialakítására, 1 helyi média kialakítására, fejlesztésére, rendezvényen belül 17 hagyományos települési rendezvény, 5 több település összefogásával megvalósuló rendezvényre benyújtott pályázat kapott támogatást.

A TK3 körben 51 pályázat került támogatásra, melynek kötelezettségvállalási összege 375.009.611 forint volt.

Az összegből a HVS-ben leírtak alapján szolgáltatásfejlesztésen belül 15 szabadidő eltöltésére alkalmas színterek kialakítására, 1 helyi médiumok kialakítására, fejlesztésére, 4 hagyományos települési rendezvény, 5 több település összefogásával megvalósuló rendezvény, 5 térségünk természeti és kulturális értékeinek ismertetésére, bemutatóhelyek, tanösvények kialakítására, 2 helyi termék értékesítőhely kialakítására, 2 képzések és táborok szervezésére benyújtott pályázat kapott támogatást.

Gazdaságfejlesztésen belül 8 a helyi vállalkozások versenyképességének növelése érdekében épület- építmény- eszköz és gépbeszerzésre, 2 helyi termék értékesítőhely kialakítására, 2 helyi termékek előállítását és mezőgazdasági termékek, melléktermékek feldolgozására, 5 falusi turizmussal kapcsolatos szálláshelyek szolgáltatások kialakítására benyújtott pályázat kapott támogatást.

## A HFS-t érintő tervezési előzmények, programok, szolgáltatások

A GEMARA-SK Helyi Fejlesztési Stratégiájának elkészítését megelőzően figyelembe kellett venni az Európai Bizottság által elfogadott operatív programokat, valamint a Veszprém Megyei Területfejlesztési Stratégiai és Operatív Programot, valamint az alábbi jogi rendelkezéseket:

* 272/ 2014 (XI.5.) Kormányrendelet az EU alapok felhasználásáról 2014-2020
* Közös Stratégiai keretről szóló 1303/2013 EU rendelet
* 1305/2013 EU rendelet az EMVA támogatásokról
* 22/2015. (V.18.) IH közlemény a LEADER HACS-ok számára rendelkezésre álló forrásról

A dokumentumok tanulmányozásának célja volt azon kapcsolódási elemek megtalálása, amelyek hozzájárulhatnak a térség fejlődéséhez, és ezzel együtt a HFS megvalósulásához összhangban a megye prioritásaival, célkitűzéseivel, valamint a HFS prioritásai is támogatják a dokumentumokban foglaltak megvalósulását. Cél tehát a kölcsönös szinergia, amely elősegítheti a térség, valamint ezzel és ezen keresztül Magyarország fejlődését.

### Külső koherencia, kiegészítő jelleg

Ebben a fejezetben összegzésre kerülnek a HFS specifikus célkitűzései, valamint azok kapcsolódásának meghatározása az egyes dokumentumokhoz.

#### A turisztikai adottságok javítása, annak formáinak kiterjesztése

Veszprém Megyei Területfejlesztési Stratégiai és Operatív Program: 2. Prioritástengely - A sajátos területi - természeti erőforrás, agroökológiai és turisztikai - potenciálok kiaknázása, fenntartható erőforrás gazdálkodás

Terület- és Településfejlesztési Program: 2. prioritás: Befektetők és lakosság számára vonzó városi és várostérségi környezet fejlesztése, megújítása.

Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program: 4. prioritás: Természeti és kulturális erőforrások megőrzése, az örökségi helyszínek hasznosításán és az energiahatékonyság növelésén keresztül.

Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program: 4. prioritás: Természetvédelmi és élővilág-védelmi fejlesztések.

EU2020 támogatott célkitűzése: 6. A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása

#### Helyi termék program

Veszprém Megyei Területfejlesztési Stratégiai és Operatív Program: Vidékies térségek értékalapú megújítása, egészséges élelmiszertermelés- és ellátás, a vidék élhetőségének és életképességének fokozása e térségek leszakadásának megállítása, és újbóli fejlődési pályára állítása; Térségi potenciálokra alapozott, a gazdaság versenyképességének javítását szolgáló, fenntartható térszerkezet kialakítása

Terület- és Településfejlesztési Program: 1. prioritás: Térségi gazdaságfejlesztés a foglalkoztatási helyzet javítása érdekében (alternatív helyi, térségi és hálózati gazdaságfejlesztés; térségi kísérleti fejlesztések)

Vidékfejlesztési Program: 1. prioritás: A tudásátadás és az innováció előmozdítása a mezőgazdáságban, az erdészetben és a vidéki térségekben. 2. prioritás: A gazdaságok életképességének és versenyképességének fokozása a mezőgazdasági termelés valamennyi típusa és valamennyi régió esetében, az innovatív mezőgazdasági technológiák és a fenntartható erdőgazdálkodás elősegítése. 3. prioritás: Az élelmiszerláncok szervezése, ideértve a mezőgazdasági termékek feldolgozást és értékesítését, állatjólét, kockázatkezelés a mezőgazdaság terén történő előmozdítása.

Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program: 1. prioritás: Vállalkozások versenyképességének javítása és foglalkoztatásának ösztönzése (vállalkozások indításához és működéséhez szükséges infrastrukturális háttér fejlesztése)

EU2020 támogatott célkitűzése: 3. A kkv-k versenyképességének fejlesztése

#### Értéktár – értékek és hagyományok ápolása

Veszprém Megyei Területfejlesztési Stratégiai és Operatív Program: Természeti-, táji és egyéb stratégiailag fontos erőforrások megőrzése, fenntartható használata, energiahatékonyság és környezetünk védelme

Terület- és Településfejlesztési Program: 6. prioritás: Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, társadalmi befogadás és foglalkoztatás-ösztönzés (a helyi szerveződések elősegítése (civil szervezetek) – a civil szervezetek és a település/térség közintézményei, valamint a helyi lakosok közötti kapcsolat erősítése)

Vidékfejlesztési Program: 6. prioritás: A társadalmi befogadás előmozdítása, a szegénység csökkentése és a gazdasági fejlődés támogatása a vidéki térségekben

#### Helyi vállalkozások támogatása

Veszprém Megyei Területfejlesztési Stratégiai és Operatív Program: Gazdasági növekedés, versenyképes, innovatív gazdaság, kitörési pontokra épülő gazdaságfejlesztés a fejlődési potenciált hordozó ágazatok fejlesztésével, a foglalkoztatás bővítésével; Térségi potenciálokra alapozott, a gazdaság versenyképességének javítását szolgáló, fenntartható térszerkezet kialakítása

Terület- és Településfejlesztési Program: 1. prioritás: Térségi gazdaságfejlesztés a foglalkoztatási helyzet javítása érdekében (alternatív helyi, térségi és hálózati gazdaságfejlesztés)

Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program: 1. prioritás: Vállalkozások versenyképességének javítása és foglalkoztatásának ösztönzése (vállalkozások indításához és működéséhez szükséges infrastrukturális háttér fejlesztése)

Vidékfejlesztési Program: 6. prioritás: A társadalmi befogadás előmozdítása, a szegénység csökkentése és a gazdasági fejlődés támogatása a vidéki térségekben

EU2020 támogatott célkitűzése: 3. A kkv-k versenyképességének fejlesztése

#### Hátrányos helyzetű csoportok felkarolása

Veszprém Megyei Területfejlesztési Stratégiai és Operatív Program: Közösségi megújulás, értéktudatos és szolidáris társadalom kialakítása

Terület- és Településfejlesztési Program: 4. prioritás: A társadalmi befogadás erősítése és a közösségi szolgáltatások helyi szintű fejlesztése.

Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program: 2. prioritás: Befogadó társadalom.

Vidékfejlesztési Program: 6. prioritás: A társadalmi befogadás előmozdítása, a szegénység csökkentése és a gazdasági fejlődés támogatása a vidéki térségekben

EU2020 támogatott célkitűzése: 3. A kkv-k versenyképességének fejlesztése

#### Tájfenntartás és infrastruktúrafejlesztés

Veszprém Megyei Területfejlesztési Stratégiai és Operatív Program: A városok és várostérségek összehangolt és integrált fejlesztése; Térségi potenciálokra alapozott, a gazdaság versenyképességének javítását szolgáló, fenntartható térszerkezet kialakítása

Terület- és Településfejlesztési Program: 2. prioritás: Befektetők és lakosság számára vonzó városi és várostérségi környezet fejlesztése, megújítása.

Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program: 5. prioritás: Fenntartható városi közlekedésfejlesztések.

Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program: 1. prioritás: Vállalkozások versenyképességének javítása és foglalkoztatásának ösztönzése

### A HFS tartalmát befolyásoló megyei, járási, települési vagy egyéb területi szinten megfogalmazott fejlesztési prioritások/beavatkozási területek/jelentős projektek

A Veszprém Megyei Területfejlesztési Stratégiai és Operatív Program, valamint Pápa Gazdaságfejlesztési Stratégiája is több szempontból szinergiát képez a HFS-sel, hiszen minden specifikus cél esetében található kapcsolódás az alábbi prioritási tengelyek mentén, amelyet az alábbi két táblázat mutat:

|  |  |
| --- | --- |
| **Veszprém Megyei Területfejlesztési Stratégiai és Operatív Program prioritástengelyei** | **HFSilleszkedőspeciális célja** |
| A térségi és a helyi gazdaság fejlesztése, a foglalkoztatás bővítése a megye hagyományos foglalkoztató központjaiban illetve vidéki térségeiben | 2. és 3. |
| A sajátos területi - természeti erőforrás, agroökológiai és turisztikai - potenciálok kiaknázása, fenntartható erőforrás gazdálkodás | 1. és 4. |
| A mobilitás támogatása, az elérhetőség javítása, a helyi és térségi közlekedési infrastruktúra fejlesztése | 6. |
| A lakosság életminőségének javítása, a diszkrimináció mentesség, valamint a közösségi szolgáltatásokhoz való hozzáférés esélyegyenlőségének biztosításával. A helyi közösségek fejlesztése | 5. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Pápa Gazdaságfejlesztési Stratégiájának stratégiai céljai** | **HFSilleszkedő speciális célja** |
| 1. a helyi gazdasági szereplők együttműködésének bővítése | 2., 4. |
| 2. a gazdaságfejlesztés önkormányzati szintű támogatása | 3. |
| 3. a munkaerő-piaci keresleti és kínálati igények összehangolása | 5. |
| 4. a helyi szak- és felnőttképzés összehangolása a munkaerő-piaci keresleti igényekkel | 5. |
| 5. a feldolgozóipari és szolgáltatási szektor kiemelt fejlesztése | 2. |
| 6. a Pápai Bázisreptér bővülő szolgáltatásainak integrációja a helyi gazdaságba | nem releváns |
| 7. a helyi gazdaságot kiszolgáló infrastruktúra fejlesztése | 1., 6. |

### A Helyi Fejlesztési Stratégia tartalmát befolyásoló, a térség gazdasági és környezeti fejlődését és a befogadást támogató programok, szolgáltatások

Bejárható Magyarország Program,

## SWOT

|  |  |
| --- | --- |
| **Erősségek** | **Gyengeségek** |
| * környezeti-táji sokszínűség * kedvező mezőgazdasági termőterületi adottságok * történelmi borvidék az akcióterületen, minőségi bortermelés * helyi közösségi aktivitás, rendezvények sokszínűsége * helyi termékek széles köre | * előnytelen földrajzi elhelyezkedés, az egy egységként való tervezés nehézségei * kedvezőtlen elérési viszonyok, a közlekedési infrastruktúra viszonylagos kiépítetlensége * a települési közszolgáltatások infrastrukturális hátterének hiányosságai (pl. szennyvízcsatorna-hálózat) * jelentős egyenlőtlenségek a települések gazdasági potenciálja és az életminőség tekintetében * a helyi vállalkozói aktivitás gyengesége * kedvezőtlen népesedési folyamatok – elöregedés, elvándorlás * a turisztikai infrastruktúra nem megfelelő állapota * kooperáció hiánya a helyi termékek piacra juttatásában * egységes térségi marketing hiánya |
| **Lehetőségek** | **Veszélyek** |
| * a minőségi helyi termékek iránti kereslet bővülése * a turizmus változatos szegmenseinek (vízi turizmus, kerékpáros turizmus, borturizmus, vadászturizmus) fejlesztési lehetőségei * partnerség és együttműködés erősödése a helyi termelők között | * a kedvezőtlen demográfiai tendenciák fennmaradása * a települési egyenlőtlenségek növekedése, további polarizáció * utánpótlás hiánya a családi gazdaságok esetében |

## Fejlesztési szükségletek azonosítása

A helyzetfeltárás, illetve az annak eredményeire támaszkodó SWOT-analízis elemei alapján meghatározhatóak azok a fejlesztési szükségletek, illetve az ezekhez kapcsolódó beavatkozási irányok, amelyek keretet adnak a stratégiában meghatározott intézkedésekhez. A fejlesztési szükségletek és irányok a beavatkozás jellege alapján az alábbiakban csoportosíthatók:

|  |  |
| --- | --- |
| **Offenzív** | **Fejlesztő** |
| 1. A helyi termékpiac erősítése a termőhelyi adottságokra építve 2. Diverzifikált turizmusfejlesztés a környezeti sokszínűségre építve | 1. A vállalkozói aktivitás erősítése 2. Partnerség és együttműködés erősítése a helyi szereplők között |
| **Védekező** | **Elkerülő** |
| 1. Közösségi aktivitás erősítése 2. Térségi identitás erősítése a helyi értékeken keresztül | 1. Belső erőforrások hatékonyabb kihasználása a leszakadó társadalmi csoportok segítése érdekében 2. Települési környezet állapotának fejlesztése a népesség-megtartó képesség növelése érdekében |

A stratégia által megfogalmazott intézkedések beavatkozási logikája oly módon épül fel, hogy az egyes intézkedések ne önmagukban fedjenek le egy-egy felmerülő szükségletet, hanem a köztük fennálló összefüggések és interakciók figyelembe vételével komplex megoldásokat igyekezzenek nyújtani az érintett problématerületek tekintetében. Az alábbiakban részletesen bemutatjuk az egyes azonosított szükségleteket, valamint a hozzájuk kapcsolódó beavatkozások lehetséges kereteit.

#### A helyi termékpiac erősítése a termőhelyi adottságokra építve

A térség termőhelyi adottságainak jellege és változatossága egyértelműen jó lehetőség annak tekintetében, hogy a helyi termékekre alapozott termelési struktúra bázisát képezze. Erősségnek tekinthető, hogy ezen a téren – ha korlátozottan is de – találkozhatunk olyan tevékenységekkel, kezdeményezésekkel, amelyek kiterjeszthetők, illetve jó gyakorlatként szolgálhatnak (somlói borok, zöldség- és gyümölcsfeldolgozás Noszlopon). Mind a gazdaságfejlesztés, mind pedig az foglalkoztatottság és életminőség növekedése esetében kedvező hatást gyakorolhat a termelők minél szélesebb körének bevonása. A helyi termékpiac fejlesztési szükségletei azonban nem merülnek ki ennyiben, a termelés és feldolgozás lehetőségeinek bővítésén túl kulcsfontosságú mind az értékesítés, mind pedig a marketingtevékenység szervezettségének, összehangoltságának erősítése. Ebben a tekintetben nemcsak a térség helyi termékeinek szélesebb megismertetésére való törekvés fontos, hanem a lehetőségek megismertetése, tudatosítása is a helyi termelők körében.

#### Diverzifikált turizmusfejlesztés a környezeti sokszínűségre építve

A térségre jellemző táji-környezeti sokszínűség lehetőséget ad arra, hogy a turizmus változatos szegmensei megjelenjenek, illetve erősödjenek, illetve lehetőség szerint összekapcsolhatók legyenek.

A turisztikai infrastruktúra célzott fejlesztésén, illetve ebben a tekintetben is egyfajta egységes arculat megjelenítésén keresztül nemcsak vonzóbbá tehető a térség az idelátogatni szándékozók számára, hanem olyan területek is bevonhatók, ahol eddig nem jelent meg a megfelelő turisztikai kínálat.

#### A vállalkozói aktivitás erősítése

A térségben mutatkozó vállalkozói aktivitás gyengének tekinthető, és ezen a téren hiányzik a dinamika, nem tapasztalhattunk szignifikáns javulást az elmúlt időszakban. Ezek a problémák megmutatkoznak a termelési és piacra jutási feltételek korlátozottságában, és végeredményben a helyi foglalkoztatási potenciál alacsony mértékében jelentkeznek. Mind a helyi gazdaság élénkítése, mind pedig az alacsony foglalkoztatottságból adódó társadalmi problémák enyhítése szempontjából fontos tehát a helyben működő vállalkozások fejlesztése. A hatékonyság és a foglalkoztatási potenciál növelése nagymértékben hozzájárulhat a térség stabilitásához, illetve ahhoz, hogy a kedvezőtlen külső gazdasági hatásokkal szembeni védekezés képessége erősödjön.

#### Partnerség és együttműködés erősítése a helyi szereplők között

A térségben működő innovatív és sikeres kezdeményezésekről általánosságban elmondható, hogy elszigetelten jelennek meg, a legtöbb esetben nem gyakorolnak szélesebb területi hatást. Az ilyen jellegű kommunikáció és együttműködés erősítése több tekintetben is fontos, és jelentős integráló, fejlesztő hatással jár. Az együttműködés fő irányai közül kiemelhető a korábban már említett, helyi termékekhez kapcsolódó termelési, valamint értékesítési kooperáció erősítése, de kulcsfontosságúnak tekinthetjük az olyan típusú településközi együttműködéseket is, amelyek bizonyos alapszolgáltatások ellátásának hatékonyságát hivatottak növelni. A kooperáció fontos területét képezi az is, hogy a különböző szereplői körök közötti kommunikáció élővé és intenzívvé váljon; amely által hatékonyabban azonosíthatók a speciális szükségletek, illetve finomíthatók, koncentrálhatók a problémák megoldására irányuló intézkedések.

#### Közösségi aktivitás erősítése

A társadalmi dezintegráció és a hátrányos helyzetek konzerválódása ellen nemcsak külső beavatkozásokkal lehet hatékonyan fellépni, hanem azzal is, ha a helyi közösségek kohézióját erősítjük, lehetőséget teremtünk arra, hogy hogy az interakciók erősödjenek, illetve az alulról szerveződő kezdeményezések működésének keretei megfelelőek legyenek. Részben kedvezőnek tekinthető a közösségi aktivitás a térségben, főként a helyi rendezvények tekintetében, amelyek a térség megismertetésén túl elsősorban a helyi közösségek számára szolgálnak találkozási pontként. Ugyancsak fontos irány és szükséglet ebben a tekintetben az állandó tevékenységet folytató civil szerveződések, alkotó közösségek erősítése, működési feltételeinek javítása.

#### Térségi identitás erősítése a helyi értékeken keresztül

A közösségi aktivitás erősítéséhez hasonlóan integráló hatást gyakorolhat a helyi közösségekre a helyi értékek és hagyományok ápolása, amely azon túl, hogy ugyancsak egyfajta platformot ad a közösségi kohézió erősítéséhez, kialakíthat és elmélyíthet egy települési-térségi identitást is.

#### Belső erőforrások hatékonyabb kihasználása a leszakadó társadalmi csoportok segítése érdekében

A térségben mutatkozó társadalmi-gazdasági problémák sokrétűsége diverzifikálttá teszi a hátrányos helyzetű társadalmi csoportok összetételét is. Azok a megoldási kísérletek, amelyek kívülről irányulnak ezen problémák enyhítésére, nem elégségesek, fontos a meglévő belső erőforrások felhasználása is a felzárkóztatás és a társadalmi integráció érdekében. A stratégia specifikus területekre koncentráló céljainak mindegyikén végighúzódik a törekvés arra, hogy az alkalmazni kívánt eszközök olyan hatásokat gyakoroljanak a térség gazdaságára és társadalmára, amelyek a lehető legszélesebb körben tudják érinteni, illetve megszólítani a leszakadó rétegeket.

#### Települési környezet állapotának fejlesztése a népességmegtartó-képesség növelése érdekében

A helyzetfeltárásból látható, hogy sok tekintetben mutatkoznak hiányosságok a települési környezet tekintetében (lakásállomány, települési infrastruktúra, szolgáltatások), amelyek a társadalmi-gazdasági problémák mellett ugyancsak negatívan befolyásolják az életminőséget. Ezen tényezők fejlesztése pozitív hatásokat gyakorolhat a „belső vonzerőre”, amely bizonyos mértékben kompenzálhatja a kedvezőtlen demográfiai folyamatokat is.

# Horizontális célok

## Esélyegyenlőség

Az esélyegyenlőség biztosítása a Helyi Fejlesztési Stratégia kiemelt céljának tekinthető. Az akcióterület egésze kedvezményezett térséghez tartozik, és amint az a helyzetfeltárásból is megmutatkozik, a terület kisebb-nagyobb mértékben magán viseli a periferikus térségekre általában jellemző társadalmi-gazdasági problémák túlnyomó többségét. Ennek következtében a hátrányos helyzetű csoportok jelenléte markánsnak tekinthető, illetve státuszuk alapján jól differenciálhatóak (a hátrányos helyzetű csoportok azonosítása, jelenlétük és helyzetük jellemzőinek leírása a helyzetfeltárásban /4.1 fejezet/ található meg).

Az esélyegyenlőség biztosításának illetve előremozdításának tekintetében a két legfontosabb cél a társadalmi hátrányok újratermelődésének megakadályozása, illetve a társadalmi kirekesztettség felszámolása. Az esélyegyenlőség biztosításában, illetve a társadalmi befogadás előmozdításában érdekelt elsődleges faktorok – a szélesebb kereteket biztosító jog- és intézményrendszer, illetve a megvalósítás elsődleges szintjét képező helyi közösségek, helyi szereplők – szintjei között helyezhető el a Helyi Fejlesztési Stratégia ilyen irányú tervezési tevékenysége.

A stratégia törekszik arra, hogy általános céljai, illetve specifikus fejlesztési prioritásai esetében is központi elemként kezelje az esélyegyenlőség kérdését, összhangba hozva a fejlesztési irányokat a hátrányos helyzetű társadalmi csoportok esetében feltárt szükségletekkel. A stratégiában megfogalmazott hat célkitűzés közül egy (5. célkitűzés – Hátrányos helyzetű csoportok felkarolása) kiemelten a társadalmi integrációra irányul, de az összes többi célkitűzés esetében megfogalmazásra kerültek olyan elemek és feltételek, amelyek hasonló célt szolgálnak. Az alábbiakban bemutatjuk az egyes célkitűzések esélyegyenlőség biztosítására, illetve a társadalmi hátrányok enyhítésére irányuló elemeit.

1. célkitűzés. A turisztikai adottságok javítása, annak formáinak kiterjesztése: A falusi turizmus, illetve a turizmus speciális módozatainak fejlesztése lehetőséget ad a helyi foglalkoztatási potenciál növelésére.
2. célkitűzés. Helyi termék program: a helyi termékek termelésének bővítése, illetve az értékesítés, valamint a marketingtevékenység szervezettebbé tétele lehetőséget ad a hátrányos helyzetű csoportok termelésbe való bekapcsolódására, akár kiegészítő tevékenységként is.
3. célkitűzés. Értéktár – értékek és hagyományok ápolása: a helyi értékek – elsősorban a közösségi értékek – gondozása lehetőséget teremt a helyi közösségek esetében a társadalmi csoportok közötti kommunikáció intenzitásának növelésére, biztosítva ez által az integráció jobb lehetőségeit.
4. célkitűzés. Helyi vállalkozások támogatása: A helyi vállalkozások termelési kapacitásának bővítése kedvező hatást gyakorolhat a helyi foglalkoztatásra, főként azon települések esetében, ahol a hátrányos társadalmi helyzetek jelentős mértékben az alacsony mértékű foglalkoztatáson alapulnak.
5. célkitűzés. Hátrányos helyzetű csoportok felkarolása: A célkitűzés egésze tekintetében alapelv a társadalmi integráció és befogadás előmozdítása, egyrészt differenciáltan célozva a különböző érintett csoportokat, másrészt a jó gyakorlatok alkalmazásának segítségével lehetőséget teremt a vonatkozó programok széles körű alkalmazására.
6. célkitűzés. Tájfenntartás és infrastruktúrafejlesztés: Főként az aprófalvak esetében, a hiányos és korszerűtlen települési infrastruktúra is hozzájárul a társadalmi hátrányok konzerválódásához. A célkitűzésben foglalt ilyen irányú beavatkozások ezen problémák enyhítésére irányulnak. Ezen túlmenően az intézkedés ösztönzi a településközi együttműködést az intézményrendszer és a helyi közszolgáltatások szervezésének tekintetében, ezáltal is előmozdítva olyan szükségletek hatékonyabb kielégítését, amelyek részben tartós társadalmi hátrányokhoz kapcsolódnak.

## Környezeti fenntarthatóság

A környezeti fenntarthatóság érdekében végzett legfontosabb tevékenységek egyike a természeti környezet védelme, a természeti változatosság megőrzése, valamint a táj- és ökogazdálkodás fejlesztése. Kiemelt figyelmet kell fordítani a Natura 2000 területnek nyilvánított különleges természet-megőrzési területekre (Marcal-medence, Rába-völgy, Noszlop), illetve a Marcal, Gerence, Bitva völgyében található kiváló termőhelyi adottságú szántóterületekre, amely a helyzetfeltárásban is kiemelésre került. A stratégia megvalósítása során külön odafigyelve a vidéki élet sokszínűségének megőrzésére- és fejlesztésre, a táji értékek védelmére, a tájkép és a biológiai sokféleség megóvásával párhuzamosan az ökologikus vidékfejlesztés előmozdítására. A természetvédelmi szempontból külön megjelölt területek gazdag növény-, és állatvilágának megőrzése is fontos szempont a tervezés és a megvalósítás idején.

A HFS egyik hangsúlyos területe a környezettudatos magatartás megerősítését célzó fejlesztések, népszerűsítő rendezvények, a gazdag és változatos biodiverzitás fenntartását, valamint a térségben gazdálkodási tevékenységet folytatók és a természet közötti harmonikus kapcsolat kialakítását célzó fejlesztések támogatása. A stratégia egyik prioritásaként megjelölt helyi termelésnek, illetve ezzel összhangban a helyi termék hálózati rendszer kiépítésének fontos szempontja a gazdaságilag fenntartható termelés megteremtése, így a helyi gazdaság és a környezet egyensúlyának tudatos kiépítése.

A stratégia megvalósítása során különös figyelmet kell fordítani a szennyezés megelőzésére és minimalizálására, a hulladék koncentrációjának visszaszorítására, újra hasznosítást célul kitűző fejlesztési elképzelések támogatására.

A tervezés során – mint ahogyan a valódi igényekre épülő prioritásként is megjelenik – több alkalommal is felmerült az épületek energetikai szempontból történő korszerűsítése, ezért a stratégia lehetőséget kíván biztosítani az energia- és költségtakarékos rendszerek kialakítására, melyek a megújuló energia felhasználását tűzik ki célul a helyi adottságokhoz illeszkedő módon. Ezt a stratégia hatodik prioritása tartalmazza: Tájfenntartás és infrastruktúrafejlesztés.

# A HFS integrált és innovatív elemeinek bemutatása

A program célja, hogy a célkitűzéseken keresztül a térségben minél több szereplőnél felkarolja a fejlesztési kezdeményezéseket, egyben ösztönözze azokat a helyi programok indítására, azok sikeres megvalósítására.

A stratégiai célok egymásra épülnek, hiszen a turizmusfejlesztés megköveteli a vállalkozások élénkítését, egyben a helyi termékek nagyobb számban és jobb minőségben való megjelenését, közben a térségi értékek feltárását, azok hasznosítását, amihez a tájfenntartás és az infrastruktúra kiépítése meghatározó tényező. Arra törekedtünk tehát a célok és az azokhoz kapcsolódó programok kidolgozásánál, hogy az egymásba kapcsolódás, az egymásra épülés, azaz a szinergikus hatások minél szélesebb körben érvényesüljenek.

Ezen törekvésünket szolgálja, hogy döntően azon akciókat kívánjuk támogatni, amelyek a megújítást, az új termékeket, tevékenységeket, vagy éppen szervezeti rendszereket preferálják, azokban gondolkodnak. Azt látni kell, hogy a térségben egy viszonylag szűk aktív mag található, amely eddig is, ezután is felismeri a fejlesztésekben rejlő lehetőségeket. Rendelkezik kellő információval a saját és a térség stratégiájáról, valamint képes erőforrásokat mozgatni, kellő tapasztalata van a pályázatok szervezésében, azok lebonyolításában. Erre az aktív magra ebben az időszakban is számítunk, ötleteiket, projekt elképzeléseiket a programba beépítettük, hasznosítottuk.

Célunk az, hogy nagyobb ismertséget adjunk a sikeres programoknak, törekednünk kell a térségi szintű jó gyakorlatok bemutatására, azok népszerűsítésére, hogy ezzel is segítsünk azoknak, akik még gondolkodnak, törekszenek, vagy éppen csak elképzeléseik vannak a jövő alakításáról.

Fontosnak tartjuk, hogy az Egyesület honlapján megjelenjenek a sikeres pályázatok, de az elnyertek leírása is, hogy ezzel minél több mintát, ismeretet kínáljunk a térségi szereplőknek a pályázatokban való részvételre, az aktivitások indítására.

Az újszerűség és innovativitás mindig nagyobb merészséget, ismereteket igényel, valamint nagyobb kockázatot jelent. Ezt nem lehet elvárni azoktól, akik most kezdik a pályázást, most indulnak el egyéni, vagy közösségi fejlesztéseikkel a rendszerben. A pályázatok előkészítésnél, azok kidolgozásánál fokozni kell a tanácsadói tevékenységet, keresve egyben a megújítást hozó akciókat, tevékenységeket. Ezen innovativitás kiemelt területe, hogy a helyi közösségek számára új mozgástereket, együttműködési lehetőségeket, s egyben közösségi sikereket biztosítsunk.

A társadalmi innovációkat fel kívánjuk karolni, amely nemcsak új civil és közösségi kezdeményezéseket jelent, hanem olyan közösségek megalakulását, azok tevékenységének elindítását, amik eddig nem voltak, vagy éppen olyan településeken, mikrorégiókban, ahol a már működő, jól működő szervezeti keretek sikeresen és gyorsan adaptálhatók. Az adaptációt – ezt is innovációnak tekintjük - fontosnak tartjuk, így a jelzett térségi jó gyakorlatok megismertetését, a helyi, mikrotérségi szintű társadalmi csoportok akcióinak kiterjesztését, az eddig el nem ért célcsoportok bevonását, azoknál egy-egy vezető személyiség megnyerését, integrálását akár az egyesület ügyeibe, vagy más bizottságokba, pályázati elbírálásba, értékelésbe kiemelten kezeljük.

Az integráció és az innovativitás fontos területe, hogy miként lehet és kell megtalálni a különféle programok közötti kapcsolódási pontokat, az egyes új kezdeményezések orientálását, a térségen belüli együttműködések erősítését. A projektötletekben ismétlődéseket, azonosságokat tartalmazó elemek figyelhetők meg, amit nem tekintünk problémának, hiszen egy-egy közösség, vagy kedvezményezett a saját világát kívánja fejleszteni. A célunk, hogy a több közös elemet tartalmazó projekteket összehozzunk, a kezdeményezőket egy asztalhoz ültessük, keresve a közös felületeket, segítve az együttműködés tereinek kialakulását, akár egy pályázaton belül, akár a feladtok megosztásával, azok szakmai és időbeli ütemezésével. Ezzel a források gondosabb felhasználását is elérhetjük, egyben jelentősen hozzá tudunk járulni a térségi tudat alakításával, a közös eredmények megteremtéséhez.

# A stratégia beavatkozási logikája

## A stratégia jövőképe

A Gerence-Marcal-Rába és Somló Környéke belső kohéziójának erősítése, a rendelkezésre álló erőforrások sokoldalú hasznosításával, az itt élők életkörülményeinek javításával, az értékek megóvásával, egyben a térségben ismertségének növelésével.

## A stratégia célhierarchiája

|  |
| --- |
| Jövőkép |
| A Gerence-Marcal-Rába és Somló Környéke belső kohéziójának erősítése, a rendelkezésre álló erőforrások sokoldalú hasznosításával, az itt élők életkörülményeinek javításával, az értékek megóvásával, egyben a térségben ismertségének növelésével. |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Átfogó célok |
| 1. | A térségben megkezdett gazdaságserkentő folyamatok folyatatása, s ezzel a foglalkoztatási feltételek javítása. |
| 2. | A táji, települési adottságok megóvása és aktivizálása, az infrastrukturális háttér fejlesztése. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ssz. | Specifikus célok | Eredménymutatók megnevezése | Célértékek |
| 1. | A turisztikai adottságok javítása, annak formáinak kiterjesztése | attraktivitás növelése, szálláshelyek kapacitásának bővítése, speciális kínálati elemek feltételeinek megteremtése, a térség ismertségének növelése |  |
| 2. | Helyi termék program | helyi termékek számának növekedése, helyi védjegy bevezetése, a piaci terület és kapcsolatok bővülése, piaci terek (helyi, regionális, országos) növekedése |  |
| 3. | Értéktár – értékek és hagyományok ápolása | helyi értékek számának növekedése (feltárás), bemutatási felületek gondozása és bővítése (kommunikáció), civil aktivitás növelése (szervezeti keretek), a támogatott rendezvények számának és látogatottságának növekedése (mérhetőség) |  |
| 4. | Helyi vállalkozások támogatása | érintett vállalkozások számának növekedése, a foglalkoztatottak számának emelkedése, piaci pozíció javulása (árbevétel, beruházás), termék és tevékenységfejlesztés számának, jellegének emelkedése (innováció) |  |
| 5. | Hátrányos helyzetű csoportok felkarolása | érintettek száma, annak változása, aktivitások száma, azon való részvétel (képzések, bemutatók, minta programok, kommunikációs terek) |  |
| 6. | Tájfenntartás és infrastruktúrafejlesztés | energiahatékonyság számbavétele (fejlesztés előtt és után), fejlesztésben érintett létesítményi terület (m2, m, km, ha), érintett dolgozók, közösségek száma (fő, db), aktivitások számának változása (fejlesztés előtt és után) |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Intézkedések (beavatkozási területek) | | Melyik specifikus  cél(ok)hoz járul hozzá | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Turisztikai létesítmények fejlesztése |  | x | x | x |  | x |
| 2. | Helyi termék előállítás ösztönzése, piacra jutás támogatása | x |  | x | x | x |  |
| 3. | Civil és közösségi szerveződések támogatása | x | x |  |  | x | x |
| 4. | Térségi értékek megóvása, ismertség, marketing | x | x |  | x |  |  |
| 5. | Oktatás, képzés, közösségfejlesztés |  | x | x |  | x |  |
| 6. | Vállalkozások működési feltételeinek javítása | x | x |  | x | x |  |
| 7. | Létesítmények megóvása, településközi kapcsolatok javítása | x |  |  | x | x | x |

### A választott célok szöveges indoklása

#### A turisztikai adottságok javítása, annak formáinak kiterjesztése

A térség adottságaiban a turizmus, az idegenforgalom már számos eredményt elért (főként a falusi szálláshelyek tekintetében), azonban még szükséges további szálláshelyek létesítése, a meglévők minőségi fejlesztése. Az adottságok lehetővé teszik, hogy a turisztikai kínálat elemei is bővüljenek, így az egyre élénkebb borturizmus, gyalogos, kerékpáros turizmus mellett induljon meg a lovas és a kajak-kenu turizmus, valamint az ökoturizmus feltételeinek kialakítása, az ezekhez kapcsolódó infrastrukturális, szervezeti és tájékoztatási feltételek megteremtése.

Megkezdődött a térség bemutatása, annak bevezetése a növekvő vidéki turisztikai kínálati piacra, a kezdeti eredmények azt igazolják, hogy nagyobb erőkkel kell a térségi marketinget, annak különböző formáinak alkalmazását kiépíteni, s ehhez meg kell teremteni a szereplők közötti együttműködés új szervezeti modelljeit is.

#### Helyi termék program

A térség helyi termékeinek (bor, zöldségfeldolgozás, állati termékek, speciális növényi termékek) kidolgozása megkezdődött, ebben több sikeres kezdeményezés jött létre, így kellő alappal rendelkeznek a fejlesztés alakításához. A támogatások célja a növekvő minőségi követelmények kiszolgálása, a termelési feltételek bővítése, azok állapotának javítása, a termékek megjelenési módjának javítása, azok egységes térségi arculatának kialakítása, s ezzel is a minőségi garanciák megteremtésének ösztönzése. A piacra jutás és – tartós – maradás körülményeinek kidolgozása, s ehhez támogatások biztosítása. A termékterek hagyományos formáinak (helyi piacok) bővítése, azok működésének rendszerbe szervezése, integrálása a térségi és regionális turisztikai rendszerekbe.

#### Értéktár – értékek és hagyományok ápolása

A vidéki tér számos fizikai, szellemi és közösségi értéket tartalmaz, amelyek részben a helyben élők, részben a gazdasági aktivitásban érintett szereplők számára szükséges bemutatni, s egyben megtartani, s éppen ezért szélesebb közegekben bemutatni. A térségben számos civil, közösségi, önkormányzati kezdeményezés volt, s jelentkezik folyamatosan, a cél ezeknek a felkarolása, támogatása olyan szempontok alapján, hogy azok külön-külön, de együttesen is miként képesek és alkalmasak a településközösség fejlesztésre, a kitűzött célokhoz való hozzájárulásra.

#### Helyi vállalkozások támogatása

Több olyan vállalkozás működik a térségben, amelyek sikeresek, termelésüket, üzleti kapcsolataikat bővíteni, szélesíteni voltak képesek, hozzájárultak a helyi foglalkoztatáshoz, egyben támogatták a térségi közösségek működését. A vállalkozások támogatásánál azt a szempontot kell étvényesíteni, hogy azokhoz érdemes forrásokat rendelni, amelyek új termékek, tevékenységek alakításával kívánják a termelésüket, tevékenységüket bővíteni, egyben a helyi foglalkoztatás javításához hozzájárulnak, s nem viszik ki a tevékenység eredményeit a térségből, azt ott és helyben ruházzák be.

#### Hátrányos helyzetű csoportok felkarolása

A térség településeinek egy része hátrányos helyzetű, sőt halmozottan hátrányosak a körülményei az ott élőknek, és kiemelten egyes társadalmi csoportoknak. Célunk az közösségi esélyegyenlőség feltételeinek, körülményeinek megteremtése, a társadalmi kirekesztés mérséklése, az újratermelődő szegénység feltárása és több tekintetben való kezelése. A program önmagában nem oldhatja meg ezt a problémahalmazt, de több lehetőséget kínálhat, kidolgozhatunk olyan modelleket, létrehozhatunk olyan „jó gyakorlatokat”, amelyek követhetők, eredményesek.

#### Tájfenntartás és infrastruktúrafejlesztés

A táji értékek a térségben kimagaslóak és egyediek, ezek jelentik az alapját a gazdasági tevékenységeknek, de vonzerőt is jelentenek újabbak megjelenéséhez, egyben értékterei az itteni településközösség ismertségének. Ezeknek az értékeknek a több szintű tudatosítása mellett a lehetséges megóvása a cél. Ebben kiemelten kezelendő a fontosabb létesítmények energetikai rendszereinek korszerűsítése, a településközi kapcsolatok (vállalkozások működése, de a közösségi intézmények miatt is) javítása, a fontosabb közösségi, kommunikációs terek kiépítése, vagy megújítása.

# Cselekvési terv

## Az intézkedések leírása

### A turisztikai adottságok javítása, annak formáinak kiterjesztése

**Specifikus cél:** Turisztikai kínálat növelése, szálláshely-kapacitás bővítése, új szolgáltatások bevezetése, kínálati tényezők összekapcsolása, ismertség javítása.

**Indoklás, alátámasztás:** A térség adottságaiban a turizmus, az idegenforgalom már számos eredményt elért (falusi szálláshelyek), azonban még szükséges további szálláshelyek létesítése, a meglévők minőségi fejlesztése. Az adottságok lehetővé teszik, hogy a turisztikai kínálat elemei is bővüljenek, így az egyre élénkebb borturizmus mellett induljon meg a kerékpáros, gyalogos, élmény- és ökoturizmus feltételeinek kialakítása, az ezekhez kapcsolódó infrastrukturális, szervezeti és tájékoztatási feltételek megteremtése.

Megkezdődött a térség bemutatása, annak bevezetése a növekvő vidéki turisztikai kínálati piacra, a kezdeti eredmények azt igazolják, hogy nagyobb erőkkel kell a térségi marketinget, annak különböző formáinak alkalmazását kiépíteni, s ehhez meg kell teremteni a szereplők közötti együttműködés új szervezeti modelljeit is.

**A támogatható tevékenység területek meghatározása:** szálláshelyek fejlesztése, a meglévő kapacitások minőségi megújítása, új turisztikai szolgáltatások megteremtése (lovas-, ökoturizmus-kajak-kenu), turisztikai infrastruktúra fejlesztése (utak, tájékoztatási rendszerek), kiadványok frissítése, azok terítése, szervezeti rendszer kidolgozása, annak működtetése

**Kiegészítő jelleg, lehatárolás:** A helyi szintű fejlesztéseket kívánjuk a LEADER-ből finanszírozni, illetve olyan a célkitűzéshez kapcsolódó projekteket, amelyek a térségi közösségek alakítását, az értékek megóvását és megismertetését szolgálják, egyben hozzájárulnak az ott élők foglalkoztatásához, esetenként a hátrányos helyzetű települések és társadalmi csoportok fejlesztésekbe való bevonásához. A nagyobb volumenű projekteket a GINOP-hoz irányítjuk át, illetve a pályázók segítséget kapnak azok kidolgozásában. A TOP irányába kapcsolódó projekteknek a nagyobb térségi együttműködéseket (szomszédos HACS-okkal) kell szolgálniuk (közös marketing, hálózati, szervezeti rendszerek kiépítése), illetve olyan infrastrukturális beruházásokat céloznak, amelyek térségek együttesének közös feltárását, azoknak a jobb elérhetőségét szolgálják.

**A jogosultak köre:** vállalkozások, egyesületek, önkormányzatok.

**A kiválasztás kritériumai, alapelvek:** Helyi fejlesztő hatások – foglalkoztatás növelése (létszám), gazdasági teljesítmény növekedése (árbevétel), új turisztikai tevékenységek megjelenése (események, kínálati elemek), létesítmények bővítése (kapacitások nagysága), térség ismertségének fokozása (megjelenések száma, érdeklődők száma, kontaktok gyakorisága), rendezvények, események száma.

**Tervezett források:**

a, az adott beavatkozási területre/intézkedésre allokált forrás nagysága: …………………………

b, a támogatás aránya: vállalkozásoknál …….., egyesületeknél ………, önkormányzatoknál …….

c, a projektméret korlátai: ……………………..

d, a támogatás módja: hagyományos, egyszerűsített, hagyományos és egyszerűsített költségelszámolás kombinációja

**A megvalósítás tervezett időintervalluma:** 2016. július- 2020. január[[3]](#footnote-3)

### Helyi termék program

**Specifikus cél:** A helyi adottságokra és gazdasági potenciálra épülő termékek előállítása, a már folytatott termelés kapacitásainak bővítése, a minőségbiztosítás megteremtése, a piacra jutás és maradás feltételeinek alakítása.

**Indoklás, alátámasztás:** A térség helyi termékeinek (bor, zöldségfeldolgozás, állati termékek, speciális növényi termékek) kidolgozása megkezdődött, ebben több sikeres kezdeményezés jött létre, így kellő alappal rendelkeznek a fejlesztés alakításához. A támogatások célja a növekvő minőségi követelmények kiszolgálása termelési feltételeinek bővítése, azok állapotának javítása. A termékek megjelenési módjának javítása, azok egységes térségi arculatának kialakítása, s ezzel is a minőségi garanciák megteremtésének ösztönzése. A piacra jutás és – tartós – maradás körülményeinek kidolgozása, s ehhez támogatások biztosítása. A termékterek hagyományos formáinak (helyi piacok) bővítése, azok működésének rendszerbe szervezése, integrálása a térségi és regionális turisztikai rendszerekbe.

**A támogatható tevékenység területek meghatározása:** Kisüzemi, minőségi termelési kapacitás feltételeinek részben a megteremtése (új termékek esetében), részben a meglévő (bevezetett) termékek eszközök, termelési kapacitások korszerűsítése, megújítása, a nagyobb piaci igények kielégítése érdekében. Azon vállalkozások segítésével, amelyek a térségben működnek, törekszenek a nyersanyagok helyi előállítására, ehhez bevonják a helyi munkaerőt és más termelési tényezőket, építenek azok folyamatos részvételére, egyben képesek szervezni ezen tevékenységeket. A piaci terek kiépítése, azok szakszerű körülményeinek biztosításával.

**Kiegészítő jelleg, lehatárolás:** A támogatások azokra a projektekre vonatkoznak, amelyek a helyi munkaerőt, kapacitásokat, tudásokat képesek összefogni és azokat valamilyen tartósan működő szervezeti rendszerbe, hálózatba szervezni.

**A jogosultak köre:** helyi vállalkozások, önkormányzatok

**A kiválasztás kritériumai, alapelvek:** térségi termékskála bővülése, a meglévő termékek minőségi megújítása, mennyiségük növekedése, új piaci szegmensek bevonása, piacterek számának emelkedése és kihasználtságának növekedése.

**Tervezett források:**

a, az adott beavatkozási területre/intézkedésre allokált forrás nagysága: …………………………..

b, a támogatás aránya: vállalkozásoknál ……., önkormányzatoknál …………….

c, a projektméret korlátai: ……………………

d, a támogatás módja: u.a

### Értéktár – értékek és hagyományok ápolása

**Specifikus cél:** A helyi társadalmi, közösségi értékek megóvása, megtartása és belső, külső kapcsolatainak támogatása, s részben integrálása a helyi gazdaságfejlesztésbe.

**Indoklás, alátámasztás:** A vidéki tér számos fizikai, szellemi és közösségi értéket tartalmaz, amelyek részben a helyben élők, részben a gazdasági aktivitásban érintett szereplők számára szükséges bemutatni, s egyben megtartani, s éppen ezért szélesebb közegekben bemutatni. A térségben számos civil, közösségi, önkormányzati kezdeményezés volt, s jelentkezik folyamatosan, a cél ezeknek a felkarolása, támogatása olyan szempontok alapján, hogy azok külön-külön, de együttesen is miként képesek és alkalmasak a településközösség fejlesztésre, a kitűzött célokhoz való hozzájárulásra.

**A támogatható tevékenység területek meghatározása:** Az ismert és az eddig fel nem tárt helyi kulturális, természeti, társadalmi és közösségi értékek és adottságok, s ezeket képviselő közösségek támogatása. A helyi népességmegtartó erők, hálózatok segítése, azok szakmai fejlesztése, eszközigényeinek támogatása, a közöttük lévő együttműködések ösztönzése. A meglévő, megújított és feltárt értékek integrációjának segítése a helyi gazdaságfejlesztési célokkal összhangban.

**Kiegészítő jelleg, lehatárolás:** Ezen programban lévő projektek kis volumenűek, egyszerűek, gyorsan megvalósíthatók, nem igényelnek jelentősebb eszközbeszerzéseket, viszont a hatások, eredmények szinte azonnal jelentkeznek, eredményességük közvetlenül mérhető. Kimondottan a LEADER-jellegű finanszírozásra épülnek.

**A jogosultak köre:** egyesületek, alapítványok, önkormányzatok

**A kiválasztás kritériumai, alapelvek:** térségben bejegyzett és működést igazoló szervezetek, érintettjei is az itteni településekben élnek, folyamatos működés biztosított (igazolt kezdeményezések, akciók), pénzügyi biztonság, más támogatók bemutatása.

**Tervezett források:**

a, az adott beavatkozási területre/intézkedésre allokált forrás nagysága: ……………………..

b, a támogatás aránya: egyesületeknél, alapítványoknál …………….. önkormányzatoknál …………..

c, a projektméret korlátai: ………………..

d, a támogatás módja: u.a

**A megvalósítás tervezett időintervalluma:** 2016. július – 2020. június

### Helyi vállalkozások támogatása

**Specifikus cél:** A helyben működő – elsősorban mezőgazdasági tevékenységet folytató – vállalkozások olyan irányú fejlesztési igényeinek támogatása, amelyek biztosítják egyrészt a korszerűbb technológiák alkalmazásának lehetőségét, másrészt pedig hosszabb távon alkalmat teremthetnek a helyben megvalósuló foglalkoztatás mértékének bővítésére, ezáltal is segítve a hátrányos helyzetű csoportok munkaerő-piaci integrációját.

**Indoklás, alátámasztás:** A térségben a vállalkozói aktivitás mértéke relatíve gyengének tekinthető, amely tükröződik a vállalkozások számában és szerkezetében. A térség vállalkozásainak túlnyomó többsége mikrovállalkozás, ezáltal nem beszélhetünk komoly helyi foglalkoztatási potenciálról. A vállalkozások dominánsan mezőgazdasági területen tevékenykednek. Az előrelépés és bővülés akadályának tekinthető a piacra jutás lehetőségeinek korlátozottsága, amely részben a technikai feltételek következtében mutatkozó alacsonyabb hatékonysággal is magyarázható.

**A támogatható tevékenység területek meghatározása:** Elsősorban olyan tevékenységeket folytató vállalkozások támogatása, amelyek a helyi sajátosságokra alapoznak. Olyan vállalkozások támogatása, amelyek a térségen belül is alacsonynak tekinthető vállalkozási aktivitással rendelkező településeken működnek. A munkaerő-piaci integráció nehézségeivel küzdő csoportok foglalkoztatását célzó vállalkozások támogatása.

**Kiegészítő jelleg, lehatárolás:** Ezen intézkedésen belül megjelent igények esetében általában nagyobb volumenű beruházás jelenik meg, például eszközbeszerzés, infrastruktúrafejlesztés, építés, bővítés, amelyek elsősorban a GINOP, VP, valamint KEHOP intézkedéseihez illeszthetőek. Tehát az intézkedés megjelenése a LEADER-ben egyrészt indokolható azzal, hogy mikrovállalkozásokról van szó, amelyek mezőgazdasági tevékenységekkel foglalkoznak.

**A jogosultak köre:** mikrovállalkozások

**A kiválasztás kritériumai, alapelvek:** hozzájárul a térségben a helyi foglalkoztatás bővüléséhez, helyi gazdaság hiányosan kiaknázott erőforrásainak feltáráshoz

**Tervezett források:**

a, az adott beavatkozási területre/intézkedésre allokált forrás nagysága: …………………….

b, a támogatás aránya: …………….

c, a projektméret korlátai: …………………………..

d, a támogatás módja: u.a

**A megvalósítás tervezett időintervalluma:** 2016. július – 2020. június

### Hátrányos helyzetű rétegek és csoportok felzárkóztatása (demográfiai, etnikai, munkaerő-piaci összefüggésben)

**Specifikus cél:** A térség általánosságban magában hordozza azokat a társadalmi, gazdasági hátrányokat, amelyek a periférikus térségek jellemzőiként azonosíthatók. Ennek következtében a hátrányos helyzetű csoportok jelenléte markáns és differenciált. Az intézkedés célja ezen hátrányos helyzetek kezelése, valamint a társadalmi befogadás előmozdítása.

**Indoklás, alátámasztás:** A helyzetfeltárás során megtörtént a hátrányos helyzetű csoportok körének, jellemzőinek és jelenlétének pontos azonosítása. Ez alapján az intézkedéshez kapcsolódó tevékenységi területek alapvetően három irányba sorolható be:

a munkaerő-piaci hátrányok és azok újratermelődésének enyhítése a foglalkoztathatóság erősítésével

a helyi közösségek erősítése annak érdekében, hogy az egyes társadalmi csoportok közötti kommunikáció és kohézió szintje emelkedjen

egy olyan környezet megteremtésének elősegítése, amely vonzóvá teszi a térséget az ott élők számára, ezzel hozzájárulva az elvándorlás mértékének mérsékléséhez, illetve egy kiegyensúlyozott társadalmi struktúra fenntartásához

**A támogatható tevékenység területek meghatározása:** Olyan tevékenységek tartoznak ide, amelyek támogatják a specifikus célban, valamint az indoklásban kifejtett pontok megvalósulását, ilyenek lehetnek a képzési programok, tréningek szervezése, kommunikációs eszközök beszerzése, helyi közösségi interakciók elősegítését támogató rendezvények, szolgáltatások

**Kiegészítő jelleg, lehatárolás:** Ezen intézkedésen belül megjelent igények elsősorban az EFOP és a LEADER célkitűzéseihez illeszkednek. Azért került kiemelésre külön intézkedésként a hátrányos helyzetűek felkarolása, mert LEADER programok elsődleges megközelítésmódja a helyi közösségek megerősítésén keresztül a térség fejlődésének előmozdítása, ehhez kifejezetten szükséges a társadalmi integráció és az esélyegyenlőség biztosítása.

**A jogosultak köre:** önkormányzatok, civil szervezetek, településközi társulások

**A kiválasztás kritériumai, alapelvek:** a hátrányos helyzet mélysége, reprodukciója, illetve a hátrányos helyzetű csoportok súlya, valamint előnyt jelent a partnerség mind a helyi szerelők különböző típusai között és a települések között is

**Tervezett források:**

a, az adott beavatkozási területre/intézkedésre allokált forrás nagysága: ………………………..

b, a támogatás aránya: ………………….

c, a projektméret korlátai: ……………………

d, a támogatás módja: u.a

**A megvalósítás tervezett időintervalluma:** 2016. július – 2020. június

### Infrastruktúrafejlesztés és tájfenntartás

**Specifikus cél:** A térségben megvalósuló infrastrukturális fejlesztésekkel, illetve a helyi közszolgáltatások szervezésének és ellátásának hatékonyabbá tételével a térség településeinek vonzóvá tétele elsősorban az ott élők számára, illetve az életminőség javítása.

**Indoklás, alátámasztás:** A helyzetfeltárás megmutatta azt, hogy a helyi infrastrukturális feltételek hiányosak, általános tendencia, hogy a kistelepülések esetében sem a helyi intézmények felszereltsége, sem a közszolgáltatások feltételei nem kedvezőek. Ezeknek a hiányosságoknak, hátrányoknak a kiküszöbölésével a térségben élők életminősége javulhat.

**A támogatható tevékenység területek meghatározása:** Az intézkedésbe tartozó tevékenységek széles körűek lehetnek, ide tartozik a közintézmények infrastrukturális felszereltségének korszerűsítése, energetikai beruházások, kommunikáció előmozdítása, közösségi terek fejlesztése.

**Kiegészítő jelleg, lehatárolás:** Ezen intézkedésen belül megjelent igények elsősorban a LEADER, valamint a TOP intézkedéseiből kerülhetnek támogatásra, de egyes tekintetben illeszkedést mutathatnak a KEHOP prioritásaival. Ezen intézkedés azért kerül kiemelésre a HFS-ben, mert a helyi közösség életének minőségét befolyásolja.

**A jogosultak köre:** önkormányzatok, civil szervezetek, nem önkormányzati fenntartású intézmények, indokolt esetben vállalkozások

**A kiválasztás kritériumai, alapelvek:** közvetlenül szolgálja a helyi társadalom életminőségét, a fejlesztések hatása nem csak helyi közösség szűk szegmenseit érinti, hanem a szolgáltatások hozzáférhetőségének a lehetőségét egyszerűsíti és szélesíti.

**Tervezett források:**

a, az adott beavatkozási területre/intézkedésre allokált forrás nagysága: ………………………………

b, a támogatás aránya: ………………………………

c, a projektméret korlátai: ………………………….

d, a támogatás módja: hagyományos

**A megvalósítás tervezett időintervalluma:** 2016. március – 2020. június

## Együttműködések

#### Nemzetközi együttműködések

**Specifikus cél:**A kialakított kapcsolatok továbbfejlesztése, különös tekintettel a turizmusra a helyi termékek értékesítésének elősegítésére.

A fiatalok bevonása a vidékfejlesztési program megvalósítására, megismertetése a fenntartható fejlesztés ötleteivel és módszereivel, a hagyományőrzés lehetőségeivel és szerepével a XXI. században annak érdekében, hogy ésszerűen és felelősségteljesen ápolják a néphagyományokat, a kulturális örökséget a támogatási és gazdasági lehetőségeket a társadalmi és gazdasági fejlődés érdekében.

**Indokolás, alátámasztás:**A GEMARA-SK HACS és a Romániai TÖVISHÁT HACS között a kapcsolat 2011-ig vezethető vissza. Az elmúlt vidékfejlesztési ciklusban mindkét szervezet pályázott a LEADER Nemzetközi együttműködés keretében nyújtandó támogatásokon belül a kapcsolatok bővítésére, fejlesztésére. Egymás rendezvényeinek felkeresése, a szakmai tanulmányutak mellett a szakmai együttgondolkodásban, továbbfejlesztésében is egymás segítésére van a két szervezet.

Az együttműködés eredményeképpen az elmúlt időszakban közös turisztikai honlap turisztikai és helyi termék kataszter került összeállításra és kiadvány kiadására. Területünkön kialakításra került egy olyan épület, amely a területünkön előállított helyi termékeket és kézműves termékeket gyűjti össze mutatja be és értékesíti is. Az együttműködés jegyében e termékház nemcsak a GEMARA-SK, de a TÖVISHÁT HACS termékeit is bemutatja és promotálja.

Szintén az együttműködés jegyében került sor 25 éven aluli fiatalok egyhetes közös képzésére Maros megyében Erked településen, amelynek keretén belül többek között közös projektek kidolgozásában vettek részt, sikeres projektek kerültek bemutatásra megismerkedtek különböző hagyományos mesterségekkel (pl. fazekasság).

#### Térségek közötti együttműködés

**Specifikus cél:** Meglévő gyalogos és kerékpáros útvonalak mellett további útvonalak kialakítása, ehhez kapcsolódó szolgáltatások fejlesztése

Lovas, túrakenus útvonalak kialakítása ehhez kapcsolódó szolgáltatások fejlesztése együttműködve a Bejárható Magyarország Programban résztvevőkkel.

**Indokolás:** Vidékfejlesztési Egyesületünk az elmúlt vidékfejlesztési ciklusban sikeres térségi együttműködést valósított meg annak érdekében, hogy térségünkben, mintegy 250km hosszan kerékpáros és 180 km hosszan gyalogos túraútvonalak, valamint az ezekhez kapcsolódó szolgáltatások kerüljenek kialakításra. E projekt megvalósításával térségünkben javult a gyalogos és kerékpáros túrázás feltételrendszere. Az infrastruktúra, az információ és a marketing területeken történő fejlesztések növelték a térség turisztikai vonzerejét és fogadóképességét. A projekt megvalósításával kapcsolódtunk a Bejárható Magyarország Programhoz és a Magyar Természetjáró Szövetség Országos Kéktúra programja keretében kialakítandó multifunkcionális úthálózathoz és turisztikai információs rendszerhez.

## A stratégia megvalósításának szervezeti és eljárási keretei

Helyi Akciócsoportunk tagjai – önkormányzatok, vállalkozók, civilszervezetek képviselői – 2008 júniusában alakították meg a Gerence-Marcal-Rába-Somló Környéke Vidékfejlesztési Egyesületet. Egyesületünk a tagok közös, tartós Alapszabályban meghatározott céljának folyamatos megvalósítására létesített, nyilvántartott tagsággal rendelkező jogi személy. Fő tevékenységei közé tartozik többek között a vidékfejlesztési tevékenység ezen belül:

* a területünkre irányuló helyi fejlesztési stratégiák kidolgozása és végrehajtása, a helyi gazdaság különböző ágazatainak szereplői közötti kölcsönhatáson alapulva
* a helyi köz- és magánszféra partnerségének kialakítása
* a helyi fejlesztési stratégiák megvalósítására vonatkozó döntéshozatal
* a stratégia megvalósítását célzó projektek vonatkozásában a több szektorra kiterjedő együttműködések ösztönzése és támogatása
* az emberi erőforrások fejlesztése a helyi együttműködés és partnerség elősegítése érdekében
* hálózatépítési feladatok teljesítése
* az egyesület működtetésével kapcsolatos feladatok

## Kommunikációs terv

A kommunikációs terv célja, hogy a Helyi Fejlesztési Stratégia megvalósítását elősegítse, támogassa, a Stratégia előrehaladásáról, valamint az elért eredményekről az érintettek számára információt, tájékoztatást nyújtson a kommunikáció megfelelő eszközeivel. Kommunikáció szempontjából kiindulópontként több célcsoportot határolunk körül, amelyek az alábbiak:

* Helyi önkormányzatok
* Helyi gazdasági élet szereplői
* Helyi civil szervezetek
* Magánszemélyek
* Sajtóorgánumok
* Partnerek
* Helyi országgyűlési képviselő
* Megyei Közgyűlés elnöke

A HFS-hez fűződő kommunikáció alapvetően három időben elkülönülő szakaszból áll:

* Az első kommunikációs időszak a HFS tervezési időszaka.
* A második időszak a megvalósítás szakasza.
* A harmadik kommunikációs szakasz pedig a HFS lezáró szakasza.

Az előkészítő szakasz kommunikációs eszközei többek között az email, az internet, a személyes megbeszélések a fórumok tartása, a projektötletek összegyűjtése.

A második szakasz esetében, amely a HFS végleges elfogadásáról és végrehajtásáról szól, kommunikációs eszközként vesszük igénybe többek között, az email a honlap a fórumok a nyomtatott és elektronikus sajtó adta lehetőségeket, a Helyi hírlevelünket, valamint nyitó rendezvény tartását, amelyen ismertetésre kerül a végleges Helyi Fejlesztési Stratégiánk a fentiekben leírt célcsoportok számára. E kommunikációs tevékenységünk a megvalósítás során rendszeres és folyamatos, hiszen ezen időszakban kerülnek kiírásra a HFS megvalósítását segítő pályázatok az érintettek részére. Ezen időszak fontos része még a személyes megkeresés a partnerekkel való személyes találkozás, mivel a legfontosabb cél az említett célcsoportok elérése a sikeres együttműködés érdekében.

A harmadik kommunikációs szakasz pedig a HFS-t lezáró szakasz. Ennek keretében Sajtótájékoztatót, szakmai fórumot tervezzünk tartani, amelyen ismertetésre kerülnének az elért eredmények a jó projektötletek megvalósításáról, illetve szeretnénk egy kiadványt készíteni a megvalósult projektekről.

Nagyon fontos számunkra a nyilvánosság, mert a bizalom megszerzésének egyik fontos része és akkor is lehet vele nyerni, ha maga a mondandó nem mindenkinek váltja ki a tetszését. Csakis abban az esetben válik a nyilvánosság részéről támogatottá a projekt, ha az információkat nyíltan, részleteit is feltárva, és hitelesen adjuk át, mindenki számára érhető módon. Valóságos és nyitott kommunikációt kell folytatni, amelyben lehetőséget kell, hogy adjunk a közvélemény visszaigazolására, a kérdések fogadására, és azok megválaszolására.

Ennek ilyen eszköze lehet az e-mailezés, a személyes megkeresés lehetőségének biztosítása.

Kommunikációs tevékenység ütemterve:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Időpont | Feladat | Eszköz | Csatorna | Célcsoport | |
| HFS előkészítő szakasza  2015. nov-  2016.febr. | Helyzetelemzés, Cselekvési terv tervezetének elkészítése | Fórum, kiscsoportos és személyes megbeszélések,  projektötletek gyűjtése, | E-mailek  internet | Önkormányzatok,gazd.szféra szereplői,civil szervezetek, magánszemélyek | |
| HFS elfogadása 2016.márc.10  Megvalósítása.  folyamatos | Tájékoztatás a HFS végleges elfogadásáról, intézkedéseiről a megvalósítás folyamatairól | Sajtómegjelenések, fórum, Hírlevél, honlap, kiadványok, személyes és kiscsoportos megbeszélések, rendezvények (falunap)  Önkormányzatoknál elhelyezett hirdető felületek | E-mailek, internet,sajtó képviselői  nyilvánosság | Összes célcsoport | |
| HFS zárása | A HFS sikeres megvalósítása | Sajtótájékoztató,  szakmai fórum,  konferencia  Hírlevél, honlap, kiadványok, | Sajtó képviselői,  nyilvánosság  e-mailek, weblap | Összes célcsoport |

## Pénzügyi terv:

Sajtótájékoztató: 30.000 Ft

Televízió: 60.000 Ft

Saját honlap: 800.000 Ft

Fórumok: 100.000 Ft

Rendezvények: 300.000 Ft

Kiadványok: 150.000 Ft

Marketing: 700.000 Ft

## Monitoring és értékelési terv

ezt a végleges anyaghoz kell majd

# Indikatív pénzügyi terv

A HFS fejlesztési forrásfelhasználásának ütemezése (millió Ft)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Forrás: EMVA LEADER 19.2 alintézkedés | | | | | |  |  |  |
| Ssz. | Az intézkedések megnevezése | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | % | Összesen (millió Ft) |
| 1. | A turisztikai adottságok javítása, annak formáinak kiterjesztése |  |  |  |  |  |  | 182 |
| 2. | Helyi termék program |  |  |  |  |  |  | 81,7 |
| 3. | Értéktár – értékek és hagyományok ápolása |  |  |  |  |  |  | 226,5 |
| 4. | Helyi vállalkozások támogatása |  |  |  |  |  |  | 99 |
| 5. | Hátrányos helyzetű rétegek és csoportok felzárkóztatása (demográfiai, etnikai, munkaerő-piaci összefüggésben) |  |  |  |  |  |  | 60 |
| 6. | Infrastruktúrafejlesztés és tájfenntartás |  |  |  |  |  |  | 67,6 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Forrás: EMVA LEADER 19.4 alintézkedés | | | | | | | |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | % | Összesen |
| Működési költségek | 14.4 | 18. | 18 | 18 | 13.2 |  | 81.6 |
| Animációs költségek | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0.2 |  | 0,7 |
| Egyéb tervezett bevételek | 1.6 | 1.7 | 1.7 | 1.7 | 1.7 |  | 10.1 |
| Összesen |  |  |  |  |  |  |  |

1. Az adatok viszonylagos torzítást mutathatnak, mivel 2013 után a településenkénti teljes foglalkoztatotti létszámok nem állnak rendelkezésünkre, így a számítások változatlan bázison történtek. [↑](#footnote-ref-1)
2. Az összeg nem éri a 0,01 Mrd forintot [↑](#footnote-ref-2)
3. 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről 61.§ alapján [↑](#footnote-ref-3)